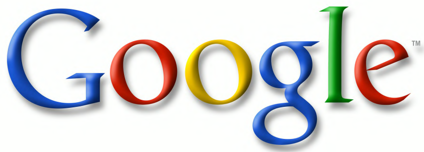


РУКОВОДСТВО

КЪ

ПОЗНАНІЮ ЗАКОНОВЪ.

Сочиненіе
Графа Сперанскаго.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.
Въ Типографіи Втораго Отдѣленія Собственной
Его Императорскаго Величества
Канцеляріи.
1845.





Печатать позволяется

съ тѣмъ, чтобы по напечатаніи представлено было въ Цензурный Комитетъ узаконенное число экземпляровъ. — С. Петербургъ, Мая 2 дня 1845 года.

Цензоръ *Игнатій Ивановскій.*

Графъ Сперанскій, по окончаніи юридическихъ бесѣдъ своихъ съ Его Императорскимъ Высочествомъ Государемъ Наслѣдникомъ Цесаревичемъ въ 1837 году, желалъ, и даже имѣлъ Высочайшее порученіе, составить вообще для юношества нашего краткое руководство къ познанію отечественныхъ законовъ. Онъ приступилъ къ этой работѣ въ 1838 году; но 1838 годъ былъ уже послѣднимъ въ его дѣятельной жизни, и работа осталась не конченною. Онъ успѣлъ написать лишь *начало*, но и то, кажется, достойно извѣстности и вниманія нашихъ юношей и наставниковъ.

Великая Буромка (мѣстечко въ Полтавской губерніи, Золотоношскомъ уѣздѣ) 1 Мая 1845 года.



Рис. на кам. Розумниковъ.
Печ. у И. Беггрова.

РУКОВОДСТВО
КЪ ПОЗНАНІЮ ЗАКОНОВЪ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О ПРАВДѢ.

1. Три рода силъ дѣйствуютъ во вселенной: силы физическія, силы умственныя, и силы нравственныя. Общее начало ихъ въ Богѣ.

2. Отъ силъ физическихъ, отъ дѣйствія ихъ и противодѣйствія, происходятъ всѣ вещественныя явленія: міръ физическій.

3. Силы умственныя суть силы разума: образованіе понятій, ихъ сло-

женіе и разложеніе памятію, воображеніемъ и проч.: міръ умственный.

4. Силы нравственныя суть: 1) силы воли и 2) силы совѣсти. Отъ нихъ происходятъ и ими образуются всѣ движенія воли, всѣ желанія, намѣренія, произвольныя дѣянія: міръ нравственный.

Дабы познать съ точностію существо силъ нравственныхъ, должно прежде всего опредѣлить настоящее положеніе человѣка на земли.

5. Человѣкъ живетъ здѣсь троякою жизнію: физическою, умственною, и нравственною. Каждая жизнь имѣетъ свой кругъ дѣйствія, свои потребности, свое добро, и свое зло,

6. Въ бытіи нравственномъ есть двѣ разныя области: область *бытія* отдѣльнаго, одинокаго, *личнаго,* и область *бытія союзнаго.* Въ первомъ движущее начало есть самолюбіе и личность, во второмъ союзы любви и общенія.

7. Есть союзы любви и общенія; ихъ признаетъ разумъ и чувствуетъ совѣсть.

Разумъ признаетъ и совѣсть чувствуетъ:

1) Что личное, отдѣльное бытіе человѣка не имѣетъ никакой соразмѣрности съ его природою, съ его желаніями безконечными, съ высотою его умственныхъ способностей — что посе-

му полное его бытіе не можетъ состоять въ раздробительныхъ и преходящихъ мгновеніяхъ настоящей жизни, но объемлетъ цѣлый ея составъ безпредѣльный. Отсюда союзъ настоящаго съ будущимъ, временнаго съ вѣчнымъ: *союзъ человѣка съ самимъ собою.*

2) Что человѣкъ не есть самъ по себѣ нѣчто отдѣльное, но составная часть человѣчества, и что силы, каждому отъ Бога данныя, не суть силы его исключительно, но общія силы человѣчества: *союзъ съ другими.*

3) Наконецъ, что воля Божія есть единая воля верховная, съ коею всѣ другія воли должны быть сообразны: *союзъ съ Богомъ.*

8. Сіи первообразные союзы, начало и источникъ всѣхъ другихъ союзовъ, разумъ признаетъ какъ истину, намъ врожденную; совѣсть чувствуетъ ихъ какъ добро, человѣку сродное, предметъ его желаній, родовое его достояніе.

9. Гдѣ союзъ: тамъ обязанность. Отсюда три коренныя обязанности человѣка: къ самому себѣ, къ другимъ, къ Богу. Исполнять сіи обязанности, охранять и укрѣплять сіи союзы, приводить ихъ къ совершенію даже до единства, есть непрерывный, первообразный, *нравственный долгъ* человѣка, вышшее его предустановленіе.

По двоякой цѣли бытія нравственнаго и добро нравственное есть двояко.

10. *Добро личное* есть польза, или исключительная, или соображенная благоразуміемъ съ пользами другихъ по правилу взаимности.

11. *Добро союзное* есть добро совершенное; оно всегда, вездѣ, для всѣхъ и само по себѣ добро. Оно состоитъ въ укрѣпленіи первообразныхъ союзовъ, въ постепенномъ приведеніи двухъ областей бытія къ вышшему единству.

Таково есть положеніе человѣка на земли; въ семъ состоитъ его предустановленіе.

Обратимся теперь къ разсмотрѣнію

существа нравственныхъ его силъ и образа ихъ дѣйствія.

I. Силы воли.

12. Силы воли суть: самопроизвольность, и избирательность.

13. *Самопроизвольность* есть сила, нудящая волю непрестанно чего-нибудь желать, т. е. непрерывное порѣваніе къ желанію. Воля можетъ сосредоточить всѣ свои желанія въ одномъ предметѣ; но ничего не желать она не можетъ. Тутъ есть необходимость.

14. *Избирательность* есть сила воли, коею образуются опредѣленныя желанія. Дѣйствіе сей силы не подлежитъ необходимости. Воля имѣетъ

власть не избирать ничего, или, избравъ, отвергнуть; оставаться въ нерѣшимости, и, рѣшась, отмѣнить свое рѣшеніе. Сія власть воли надъ собою есть *свобода.*

15. *Образъ дѣйствія силъ воли.* Образованію желаній предшествуетъ согласіе воли; къ согласію воля преклоняется *побужденіями.* Побужденія не дѣйствуютъ на волю силою необходимости. Воля всегда можетъ бороться съ ними, отражать одни изъ нихъ другими, отражать побужденія чувствъ внушеніями разума, а сіи послѣднія внушеніями совѣсти; превозмогать даже самый страхъ смерти.—Давъ согласіе, воля становится обязанною; но

между необходимостію и обязанностію та есть существенная разность, что обязанность можетъ быть пренебрежена или нарушена, не разрушая самаго существа свободы; напротивъ необходимость уничтожаетъ самую свободу.

Одни и тѣ же побужденія дѣйствуютъ на волю различно, по различію ея состояній.

16. Когда они находятъ ее въ состояніи *равнодушія* къ данному предмету, тогда они дѣйствуютъ на нее одною настоящею ихъ силою. — Напротивъ, когда предъидущими впечатлѣніями основалось уже въ волѣ расположеніе къ предмету, когда новому впечатлѣнію остается только довер-

шить прежнее, окончить образованіе желанія, произвесть рѣшимость въ выборѣ, словомъ, когда воля находится въ состояніи *преклонности:* тогда тѣ же самыя побужденія дѣйствуютъ не только настоящею ихъ силою, но и силою всѣхъ прежнихъ впечатлѣній.

17. Преклонность воли иначе называется *нравомъ.* Нравъ, усиливаясь навыкомъ, можетъ обратиться въ постоянное склоненіе воли къ извѣстному роду побужденій; сіе именуется *нравственностію воли.*

18. А какъ воля весьма рѣдко бываетъ въ состояніи равнодушія, и силы ея, особенно сила избирательности, всегда почти находятся въ состояніи

преклонности: то *нравъ* обыкновенно пріемлется за всю волю, за весь составъ и свойство силъ ея, и отъ того самыя силы сіи именуются *силами нравственными.*

19. Побужденія, въ отношеніи къ нравственности, дѣлятся на два главные рода: побужденія, изходящія отъ самолюбія, производятъ *худую нравственность;* побужденія, изходящія изъ любви и общенія, производятъ *нравственность добрую*, какъ въ волѣ, такъ и въ каждомъ дѣяніи отдѣльно.

20. Посему въ нравственномъ мірѣ нѣтъ дѣяній среднихъ (ни худыхъ ни добрыхъ). Каждое худое дѣяніе, да-

же одно худое намѣреніе и желаніе, хотя бы оно и не совершилось, оставляетъ въ нравѣ свое пятно, свой сгибъ, и пролагаетъ путь другому, ему равному или худшему. На семъ основано *достоинство дѣяній и нравственная ихъ вмѣняемость.*

II. Силы совѣсти.

21. Совѣсть есть чувство нравственнаго добра и зла. Разумъ понимаетъ ихъ различіе; онъ знаетъ, что̀ способствуетъ первообразнымъ союзамъ и что̀ ихъ нарушаетъ; но совѣсть одна можетъ ихъ чувствовать.

22. Совѣсть имѣетъ двѣ главныя силы: силу сужденія, и силу возмездія; она судитъ нравственность каждаго

дѣла и, по суду сему, сопровождаетъ его или удовольствіемъ, или скорбію.

23. *Образъ дѣйствія силъ совѣсти.* Нѣтъ движенія воли, нѣтъ тайнаго желанія, ни сокровеннаго намѣренія, въ коихъ бы, при первомъ ихъ образованіи, не участвовали разумъ и совѣсть. Разумъ вопрошаетъ: сообразно ли намѣреніе цѣли, можетъ ли желаніе совершиться, будетъ ли оно полезно или вредно. Совѣсть испытуетъ: сообразно ли оно долгу, обязанностямъ первообразныхъ союзовъ. По сему испытанію она не только различаетъ вообще нравственное добро отъ зла, но и опредѣляетъ, чувствомъ своимъ, съ точностію степень добра и каждому степени назначаетъ свое мѣсто.

24. Сей образъ дѣйствія совѣсти, по коему она опредѣляетъ нравственное достоинство каждаго движенія воли, уравниваетъ его цѣну съ существомъ его и потому разпредѣляетъ удовольствія и угрызенія, есть ея *правда*.

Разсмотримъ ближе существо правды.

25. Совѣсть или молчитъ, т. е. не дѣйствуетъ, или говоритъ правду. Она можетъ заблуждать вмѣстѣ съ разумомъ, т. е. не знать истины; но лгать самой себѣ она не можетъ. Она по природѣ своей всегда *правдива*.

26. На сей правдивости совѣсти основанъ весь порядокъ нравственнаго міра. Если бы не было суда совѣсти,

или на судѣ ея не было правды: тогда смѣшались бы всѣ предѣлы нравственности: тогда добро меньшее было бы предпочитаемо большему; временныя пользы всегда превозмогали бы надъ добромъ совершеннымъ; личность преобладала бы всегда надъ общеніемъ, самолюбіе надъ любовію; разторглись бы всѣ первообразные союзы; изчезла бы самая мысль о бытіи союзномъ и одно бытіе личное, отдѣльное, изключительное, было бы общимъ удѣломъ человѣка на земли. Воля человѣческая была бы открытымъ полемъ непрестающей брани: борьба съ самимъ собою, борьба съ другими, борьба съ самою Всемогущею Волею, или покорность принужденная, строптивая; —

борьба внутренняя между желаніями безконечными и тѣснымъ кругомъ ихъ дѣйствія; между высокимъ пареніемъ ума и кратковременною цѣлію его усилій; между свободою воли и безсиліемъ сей самой свободы;—борьба внѣшняя между непримиримымъ и исключительнымъ самолюбіемъ каждаго. Взаимныя уступки не привели бы здѣсь къ прочному миру. Тотъ же разсчетъ пользъ, то же самое мнимое благоразуміе заставили бы измѣнить взаимству при первомъ удобномъ и негласномъ случаѣ.

Гдѣ же тутъ нравственный порядокъ? — Кто будетъ здѣсь посредникомъ истиннаго примиренія?

27. Судъ совѣсти и правда его одни могутъ примирить вражду внутреннюю и внѣшнюю. Правда уравниваетъ двѣ силы противоположныя: личность и общеніе, самолюбіе и любовь; и потому-то она называется aequum.

28. И понеже совѣсть по природѣ своей есть правдива, а совѣсть есть чувство всеобщее, всѣмъ сродное: то и судъ ея и правда его составляютъ высшій и всеобщій нравственный и естественный законъ*.

29. Правда сама по себѣ не есть добродѣтель, но ею начинаются и сопровождаются всѣ добродѣтели. Отъ

* Краткое выраженіе сего закона есть: *храни всегда и во всемъ союзы общенія съ самимъ собою, съ другими, и съ Богомъ.*

правды вверхъ восходитъ лѣствица нравственнаго достоинства; отъ правды внизъ простирается лѣствица всѣхъ пороковъ, всего нравственнаго униженія. По мѣрѣ какъ человѣкъ преуспѣваетъ въ добродѣтели, духъ его отъ правды человѣческой возвышается къ правдѣ Божіей, къ святости, къ высшему единству союзнаго бытія его. Напротивъ по мѣрѣ, какъ человѣкъ погружается въ пороки, онъ низходитъ отъ правды человѣческой въ кромѣшную неправду.

30. Правда начинается примиреніемъ человѣка съ самимъ собою. Кто не правдивъ съ собою, тотъ не можетъ хранить правды и съ другими; борьба нравственныхъ силъ произходитъ

внутрь насъ самихъ, и слѣдовательно миръ долженъ быть возстановленъ сперва съ нами, а потомъ уже онъ самъ собою установится съ другими.

31. Посему неправильно было бы правду смѣшивать съ благоразуміемъ. Она стоитъ выше его.—Благоразуміе есть способность разума, обращенная на практическія истины, на соображенія и предусмотрѣнія пользъ бытія личнаго. Она поставлена на стражѣ для охраненія ихъ отъ ущерба и для разширенія ихъ во всемъ пространствѣ, какое можетъ быть совмѣстно со взаимностію, необходимою въ общежитіи. —Напротивъ правда поставлена на предѣлахъ бытія союзнаго, для охраненія его отъ вторженій бытія личнаго.

Она дѣйствуетъ независимо отъ общежитія.

32. Въ семъ состоитъ существо и главныя свойства правды; мы нашли въ ней основаніе нравственнаго порядка, остается разсмотрѣть твердость сего основанія.

33. Правда есть образъ дѣйствія совѣсти, и когда совѣсть дѣйствуетъ, тогда она не можетъ иначе дѣйствовать, какъ по правдѣ. — Но всегда ли совѣсть дѣйствуетъ?—Предъ нею всѣ движенія воли открыты. Но всегда ли она бодрствуетъ?—Она правдива и лгать самой себѣ не можетъ; но не омрачается ли взоръ и судъ ея заблужденіемъ разума?—Всегда ли судъ ея вѣренъ и пра-

веденъ?—Къ сожалѣнію, опытъ указуетъ намъ противное.

34. Слѣдовательно самое основаніе нравственнаго порядка, правда, сама требуетъ еще укрѣпленія.

35. Есть двѣ силы, двѣ власти, ее укрѣпляющія: одна внутренняя,—*религія;* другая внѣшняя,—*общежительное законодательство.*

(12 Января 1838.) *

---

* Такъ отмѣчено въ подлинникѣ рукою Графа Сперанскаго.

Издат.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О ЗАКОНАХЪ ВООБЩЕ.

36. Законы вообще установляютъ и охраняютъ порядокъ или физическій, или умственный, или нравственный.

37. Каждый нравственный законъ имѣетъ двѣ составныя части: правило, и его охраненіе (силу обязательную).

38. Какъ существо нравственныхъ законовъ состоитъ въ установленіи нравственнаго порядка, а порядокъ сей хотя имѣетъ свои степени, но въ существѣ своемъ есть вездѣ и для всѣхъ одинъ и тотъ же: то ясно, что всѣ нравственные законы должны имѣть одно основаніе: правду.

39. Правда есть или всеобщая, или особенная (общежительная справедли-

вость), приспособленная къ мѣсту, ко времени, и къ тому степени нравственнаго порядка, на коемъ народъ стоитъ. Сіе приспособленіе не измѣняетъ существа правды; она всегда одна и та же; но опредѣляетъ только образъ ея дѣйствія сообразно обстоятельствамъ.

40. Нравственные законы, по пространству ихъ дѣйствія, объемлютъ или всѣ вообще движенія воли, или только одни тѣ внѣшнія дѣянія, кои принадлежатъ прямо къ составу общежитія.

41. Отсюда слѣдующее раздѣленіе нравственныхъ законовъ:

I. Они суть: или *естественные*, или *общежительные*.

Первые основаны на всеобщей правдѣ; вторые на правдѣ приспособленной къ данному составу общежитія. Первые одни могутъ быть прилагаемы ко всѣмъ вообще составамъ общежитія и въ семъ приложеніи именуются всенародными (droit des gens). — Вторые суть законы, свойственные каждому общежитію въ особенности; они именуются законами *общежительными положительными*.

II. Нравственные законы суть: или *внутренніе*, или *внѣшніе*.

Первые объемлютъ вообще всѣ движенія воли; вторые относятся прямо къ общежитію. Первые именуются *законами совѣсти;* вторые *законами*

верховной власти. Первые, когда внутреннее дѣйствіе совѣсти усилено чувствомъ необходимости, уваженія другихъ, или стыда, именуются *законами чести;* вторые именуются иногда, хотя неправильно, *законами положительными*.

III. Всѣ законы, какъ естественные такъ и общежительные, какъ внутренніе такъ и внѣшніе, или установляютъ правило, или охраняютъ его.

Первые суть *законы запретительные или повелительные;* вторые суть *законы охранительные.* Тѣ и другіе иногда выражаются совокупно, иногда же отдѣльно, и въ семъ послѣднемъ видѣ они дѣлятся на разные разряды.

лами, какъ душевными, такъ и тѣлесными. Власть сія основана на первообразной власти духа надъ душею, и души надъ тѣломъ. Сіе называется *личностію*, самостоятельностію (personnalité).

47. *Собственность имущества* есть власть надъ тѣмъ, что̀ произведено или пріобрѣтено нашими силами.

48. Та и другая власть присвоены человѣку отъ Бога, какъ естественное достояніе разума его и воли.—Посему начало ихъ не есть въ общежитіи.

49. Но въ общежитіи они принимаютъ видъ опредѣленный. Собственность лица здѣсь ограничивается свободою другихъ и пріемлетъ значеніе *состоянія*.—Собственность имущества

ограничивается первенствомъ одержанія и совершенною независимостію предмета, и получаетъ видъ и значеніе *владѣнія гражданскаго*; но, стѣсняясь въ пространствѣ, та и другая власть здѣсь становятся достовѣрнѣе, подъ защитою верховной власти.

III. Установленіе верховной власти.

50. Верховная власть установлена къ защитѣ правды, въ содѣйствіе совѣсти. Безъ верховной власти ни собственность личная, ни собственность имущества существовать не могутъ.

1) Сходство дѣйствій.

51. Совѣсть указуетъ правду и долгъ ея; власть верховная посредствомъ законовъ возвѣщаетъ также правду и

долгъ ея въ порядкѣ общежительномъ. *Власть законодательная.*

52. Совѣсть правитъ волею посредствомъ одобренія и упрека. Верховная власть правитъ общежитіемъ посредствомъ наградъ и понужденій. *Власть правительственная.*

53. Совѣсть въ порядкѣ нравственномъ внутреннемъ есть органъ правды вѣчной; власть верховная есть органъ правды общежительной, въ порядкѣ общежительномъ.

2) Различіе дѣйствія.

54. Совѣсть объемлетъ всѣ движенія воли; власти верховной подлежатъ одни дѣянія внѣшнія общежительныя.

55. Судъ совѣсти совершается внутреннимъ одобреніемъ или упреками;

верховная власть дѣйствуетъ внѣшними наградами и понужденіями.—Для сего отъ общаго состава силъ отдѣляются и ей ввѣряются силы личныя и вещественныя, достаточныя къ тому, чтобъ удостовѣрить повиновеніе. *Способы правленія; силы правительственныя.*

IV. Установленія нравственныя.

1) Религія.

56. Она изходитъ свыше.—Но общежитіе, принимая ее въ свое нѣдро, охраняетъ сей даръ небесъ отъ колебанія, перемѣнчивости страстей и прихотей человѣческихъ.

2) Науки и искусства.

57. Просвѣщая умъ и смягчая нравы, они возвышаютъ способности къ общежитію.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

Порядокъ образованія общежитія.

58. Порядокъ образованія общежитія есть постепенное разширеніе въ немъ четырехъ главныхъ его установленій: состоянія лицъ, собственности имуществъ, верховной власти, установленій нравственныхъ. Сіе разширеніе представляетъ четыре періода:

Періодъ I. — Семейство.

59. *Состояніе лицъ.* Два состоянія лицъ: состояніе отца и матери, и состояніе дѣтей.—Отсюда два союза, два рода отношеній: отношеніе дѣтей къ родителямъ,—союзъ власти и повиновенія; и отношеніе дѣтей какъ членовъ семейства между собою,—союзъ равенства и взаимности.

60. *Собственность*—общая, нераздѣльная.

61. *Власть верховная.*—Она здѣсь принадлежитъ отцу семейства.

62. *Нравственныя установленія.* Вѣра отца семейства, есть вѣра его семейства. — Его опытность и познанія суть науки.

Періодъ II. — Родъ.

63. Родъ есть нѣсколько семействъ, соединенныхъ отношеніемъ сожитія подъ одною главою.

64. *Состояніе лицъ.* Къ двумъ прежнимъ присоединяются здѣсь два состоянія: родоначальника, и родовичей.

65. *Собственность имуществъ.* Здѣсь въ первый разъ является собствен-

ность отдѣльная каждаго семейства. Послѣдствія ея суть:

1) Договоры.

2) Имущества наличныя и долговыя.

3) Отчужденія—мѣна, продажа, даръ, завѣщанія.

4) Раздѣлъ наслѣдства.

5) Опека.

66. *Власть верховная.* Здѣсь въ первый разъ она получаетъ отдѣльное образованіе. Отсюда родовое законодательство; родовое правленіе, и въ немъ а) начало полиціи, б) начало суда въ проступкахъ и преступленіяхъ, в) начало суда тяжебнаго и исковаго; удѣлъ силъ, ввѣряемыхъ родоначальнику: силы личныя представляютъ начало

повинностей, силы вещественныя начало *финансовъ.*

67. *Установленія нравственныя.* Здѣсь является необходимость установить единообразіе въ обрядахъ Богослуженія, чтобъ дать ему единство и общую надъ умами силу. — Науки здѣсь пріобрѣтаютъ также нѣкоторое разширеніе отъ стеченія опытовъ и преданій.

Періодъ III. — Гражданство.

68. *Гражданство* есть соединеніе родовъ въ одинъ составъ съ перемѣною образа жизни, большею частію кочеваго въ осѣдлый.

69. *Состояніе лицъ.* Здѣсь къ предъидущимъ состояніямъ присоединяется

еще одно: состоянiе родоначальниковъ, *состоянiе почетности* (начало дворянства).

70. Собственность, верховная власть, установленiя нравственныя, все получаетъ здѣсь болѣе силы и пространства.

Перiодъ IV.—Государство.

71. Изъ соединенiя *городовъ,* прежде независимыхъ, составляется государство.

72. Существо всѣхъ предъидущихъ образованiй состояло въ развитiи однихъ и тѣхъ же главныхъ установленiй. Оно продолжается и достигаетъ полной своей мѣры въ государствѣ. Содержанiе всѣхъ послѣдующихъ раз-

сужденій состоитъ именно въ подробномъ изложеніи сего образованія.

ОТДѢЛЕНІЕ ЧЕТВЕРТОЕ.

О правахъ, обязанностяхъ, и правдѣ въ общежитіи.

73. Права и обязанности возникаютъ изъ союзовъ. Вездѣ, гдѣ есть союзъ, есть долгъ и право.

74. А какъ два рода есть союзовъ: нравственные внутренніе, и внѣшніе или общежительные: то есть и два рода правъ и обязанностей,—права и обязанности внутреннія и общежительныя.

75. Существенное различіе между ими состоитъ въ томъ, что первыя охраняются одною совѣстію; вторыя

же общежительными законами и общественною силою.

76. Какъ въ общежитіи есть непрерывная борьба пользъ: то порядокъ его требуетъ такъ же посредства, какъ и борьба нравственныхъ силъ.

77. Сіе посредство есть общежительная правда, *справедливость*.

78. Основаніе справедливости есть общая нравственная правда; справедливость есть приложеніе сей правды къ дѣламъ общежительнымъ.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

СУЩЕСТВО ЗАКОНОВЪ ОБЩЕЖИТЕЛЬНЫХЪ, И РАЗДѢЛЕНІЕ ИХЪ.

79. Законы общежительные установляютъ и охраняютъ порядокъ общежительный.

80. Порядокъ общежительный есть тотъ же порядокъ нравственный, т. е. составъ правъ и обязанностей къ себѣ, къ другимъ, и къ Богу, примѣненный въ образѣ его исполненія ко времени, къ мѣсту, къ степени общежитія, и къ роду населенія.

81. Законы общежительные не дѣйствительны, когда они противны законамъ естественнымъ; они, по самому существу ихъ, не что иное должны быть, какъ приложеніе законовъ есте-

ственныхъ, приложеніе, укрѣпленное дѣйствіемъ верховной власти, внѣшними наградами и понужденіями.

82. Въ самомъ началѣ общежитія, въ составѣ семейственномъ, мы различили уже два союза, два рода отношеній: отношеніе дѣтей къ родителямъ, союзъ власти и повиновенія; и отношеніе дѣтей, какъ членовъ семейства, между собою,—союзъ равенства и взаимности. — Въ то же время мы примѣтили, что сіи два союза, проходя чрезъ всѣ послѣдующіе періоды общежитія, получаютъ наконецъ полное свое образованіе въ составѣ государственномъ. Тутъ съ одной стороны власть родительская преобразуется во власть верховную, а повинове-

ніе обращается въ подданство; а съ другой отношенія членовъ семейства замѣняются отношеніями соограждан между собою.

Слѣдовательно, въ государствѣ есть два союза; одинъ изъ нихъ имянуется государственнымъ, другой гражданскимъ.

83. Гдѣ союзъ, тамъ есть право и обязанности; посему въ государствѣ есть права и обязанности государственныя, и есть права и обязанности гражданскія.

84. Отсюда первое раздѣленіе законовъ общежительныхъ на законы государственные и гражданскіе.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

СУЩЕСТВО ЗАКОНОВЪ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ И РАЗДѢЛЕНІЕ ИХЪ.

85. Законы государственные опредѣляютъ права и обязанности, возникающія изъ союза верховной власти и подданства.

86. Въ составѣ сихъ правъ первое мѣсто занимаетъ власть законодательная и власть верховнаго правленія. Порядокъ, коимъ дѣйствуетъ сія власть на подданныхъ, составляетъ *первый разрядъ законовъ государственныхъ,— Законы Основные.*

87. Власть верховнаго правленія не можетъ всѣмъ управлять непосредственно; ей нужны *органы;* сіи орга-

ны суть установленія. Порядокъ, коимъ учреждаются и содержатся въ устройствѣ сіи установленія, составляетъ *второй разрядъ законовъ государственныхъ,—Учрежденія Мѣстъ и Властей или Законы Органическіе.*

88. Власть верховнаго правленія предполагаетъ по необходимости способы къ своему дѣйствію, предполагаетъ силы правительственныя. Порядокъ, коимъ силы сіи отдѣляются отъ общихъ силъ государственныхъ, слагаются, устрояются и разпредѣляются, составляетъ *третій разрядъ законовъ государственныхъ,—Законы Правительственныхъ Силъ.* Сюда принадлежатъ всѣ законы не только экономическіе и финансовые, но и военные.

89. Какъ существо союза государственнаго, соединяющаго Государя съ его подданными, требуетъ, чтобъ съ одной стороны доставляемы были верховному правленію изъ общаго состава силъ государственныхъ способы дѣйствія, а съ другой, чтобъ и верховное правленіе содѣйствовало расширенію и преуспѣянію силъ государственныхъ: то отсюда возникаетъ *четвертый разрядъ законовъ государственныхъ,—Законы Государственнаго Благоустройства.* Таковы суть законы объ охраненіи нравственности и народномъ просвѣщеніи, объ охраненіи народнаго здравія, объ умноженіи и распредѣленіи населенія, о промышленности, т. е. о наилучшемъ направленіи

силъ народнаго труда, и тому подобное.

90. Хотя въ союзѣ государственномъ долгъ подданства лежитъ на всѣхъ подданныхъ вообще и для всѣхъ равно обязателенъ; но участіе ихъ въ составѣ учрежденій и въ составѣ силъ правительственныхъ, по различію способностей, не можетъ быть для всѣхъ равнымъ. Отсюда право состояній *и пятый разрядъ законовъ государственныхъ,—Законы о Состояніяхъ.*

91. Наконецъ твердость обоихъ союзовъ, какъ государственнаго, такъ и гражданскаго, требуетъ во первыхъ общаго надзора за непремѣннымъ исполненіемъ законовъ, во вторыхъ мѣръ исправленія и наказанія въ случаѣ

ихъ нарушенія; отсюда *два разряда законовъ* (шестый и седьмый),—*Законы Полиціи, и Законы Суда какъ исправительнаго, такъ и уголовнаго.*

92. Въ семъ состоятъ главные роды законовъ государственныхъ. Они представляются въ слѣдующемъ порядкѣ:

I. Законы Основные.

II. Законы Учредительные.

III. Законы Правительственныхъ Силъ.

IV. Законы Благоустройства.

V. Законы о Состояніяхъ.

VI. Законы Полиціи.

VII. Законы Исправительные и Уголовные.

93. Всѣ сіи законы суть внутренніе; но есть законы внѣшніе, кои такъ

же должны быть причислены къ законамъ государственнымъ. Это суть законы внѣшней полиціи и законы войны и мира; но какъ они составляютъ особенный родъ и имѣютъ свое отдѣльное основаніе (droit des gens), то и не входятъ въ составъ настоящаго обозрѣнія.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

СУЩЕСТВО ОСНОВНЫХЪ ЗАКОНОВЪ.

94. Основные Законы изображаютъ порядокъ, коимъ власть верховная дѣйствуетъ въ законодательствѣ и въ правленіи; а какъ власть верховная не можетъ принадлежать какъ только лицу державному: то прежде всего Основные Законы опредѣляютъ порядокъ, коимъ лице сіе облекается верховною властію, и означаютъ пространство его власти. Посему слѣдующіе предметы входятъ въ составъ Основныхъ Законовъ: 1) сила и пространство верховной власти; 2) порядокъ наслѣдія престола; 3) порядокъ законодательства; 4) порядокъ верховнаго правленія.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О силѣ и пространствѣ верховной власти.

95. Сила и пространство верховной власти опредѣляется въ нашихъ законахъ слѣдующими словами: «Императоръ Всероссійскій есть Монархъ самодержавный и неограниченный« (Сводъ, ст. 1).

96. Въ сихъ краткихъ словахъ заключаются два положенія: 1) что Имперія Россійская есть монархія, въ коей всѣ стихіи державнаго права соединяются въ особѣ Императора; 2) что они соединяются во всей полнотѣ ихъ и пространствѣ, и слѣдовательно Имперія есть чистая монархія.—Двумя словами, весьма многозначительными, выражается въ нашихъ законахъ пол-

нота верховной власти: самодержавіемъ и неограниченностію.

97. Слово: *самодержавіе,* имѣетъ два разные смысла. Когда оно прилагается къ государству: то оно означаетъ независимость государства отъ всякой посторонней власти. — Въ семъ смыслѣ всѣ государства независимыя, могутъ быть названы государствами самодержавными.—Когда оно прилагается къ особѣ Государя: то оно означаетъ соединеніе всѣхъ стихій державнаго права во всей полнотѣ ихъ, безъ всякаго участія и раздѣленія. Посему всѣ Государи въ чистыхъ монархіяхъ могли бы именоваться Самодержцами; но именованіе сіе въ особенности при-

своялется Монархамъ Россійскимъ по слѣдующему историческому событію:

98. Верховная власть Великихъ Князей, и даже Князей Удѣльныхъ въ ихъ удѣлахъ, издревлѣ въ Россіи была власть неограниченная. Хотя нѣкоторые города, какъ то: Суздаль, Владиміръ, Рязань, имѣли свои мѣстныя управы и совѣты, составляемые изъ гражданъ и называемые *вѣче;* но сіи совѣты вѣдали только внутреннія дѣла городскія и сами по себѣ ничѣмъ не ограничивали Княжеской власти.— Изъ сего общаго правила составляли изъятіе только Новгородъ и Псковъ; въ нихъ власть Княжеская утверждалась и опредѣлялась договорными грамотами и присягою.

99. Сія неограниченная власть, дѣйствуя въ законодательствѣ и правленіи, не имѣла нужды и долго не искала выражать себя въ титулахъ. — Бракъ Іоанна III съ Греческою Царевною Софіею, племянницею послѣдняго Греческаго Императора Константина Палеолога, далъ сперва поводъ къ присоединенію къ гербу Московскому, т. е. къ всаднику попирающему дракона, герба Греческой Имперіи, т. е. двуглаваго орла, съ надписью на печати: *Великій Князь, Божіею милостію Господарь всея Руси.* — Вскорѣ потомъ, для выраженія Греческаго имени *Βασιλεὺς* начали употреблять слово: *Царь* *; но названіе сіе употреб-

* Слово: *Царь*, не есть сокращенное слово: Cæsar, но

ляли только во внѣшнихъ сношеніяхъ, внутри же сохранялось еще одно прежнее имя: Государь Великій Князь. Такъ было при Іоаннѣ III и сынѣ его Василіѣ. По окончательномъ покореніи Казани, коея владѣтель именовался Царемъ Казанскимъ, Іоаннъ IV принялъ уже рѣшительно титулъ Царя и Обладателя всей Россіи; а дабы выразить и другое имя, свойственное Царямъ Греческимъ, онъ присовокупилъ къ тому и названіе Самодержца — точный переводъ слова: *Автократоръ*. Имя сіе въ титулахъ Греческихъ

слово восточное, означающее, на Персидскомъ языкѣ, тронъ и вообще верховную власть. Оно при переводѣ Библіи замѣнило слово: βασιλεύς. — Названіе сіе впрочемъ употребляли и прежде Іоанна III, Изяславъ II и Димитрій Донской. Но во время Монгольскаго владычества называли Царемъ токмо Хана.

Царей было переводъ Латинскаго слова: *Императоръ,* и оба названія значили совершенно одно и то же, на двухъ только разныхъ языкахъ. Петръ Великій, сохранивъ титулъ Самодержца, принялъ названіе Императора. Симъ существенно ничего не прибавилъ онъ къ верховной своей власти, но онъ желалъ тѣмъ означить истинное мѣсто, какое должна была занимать Россія не въ сравненіи съ Греческою Имперіею, уже падшею, но въ настоящей системѣ государствъ Европейскихъ. Извѣстно впрочемъ, что имя: Императоръ, въ Римѣ означало верховнаго предводителя войскъ, дѣйствовавшаго во ввѣренномъ ему управленіи *по собственному его усмотрѣ-*

нію, не ожидая разрѣшенія отъ другой власти, отъ Сената. Въ послѣдствіи, когда сіи предводители соединили въ лицѣ своемъ всѣ другія государственныя власти, имя сіе означало уже верховнаго законодателя и повелителя. Отсюда титулъ сей перешелъ и на верховныхъ обладателей Германскихъ.

100. Если бы власть ихъ была такъ же неограниченна, какъ власть прежнихъ Римскихъ Императоровъ: тогда и они могли бы называться Самодержцами, или, лучше сказать, слово сіе было бы излишнимъ повтореніемъ на двухъ языкахъ одного и того же значенія; но власть Германскихъ Императоровъ ограничивалась Сеймами.

Напротивъ власть Россійскихъ Государей ничѣмъ не была ограничена; посему они правильно удержали за собою какъ первое, такъ и второе именованіе: ибо титулъ Самодержца означаетъ не только власть верховную, но и власть отъ всякой другой власти, какъ то, отъ сейма или внутренняго какого-либо установленія, независимую, чего титулъ Императора самъ собою, въ настоящемъ его смыслѣ, не означаетъ.

101. Слово: *неограниченность власти,* означаетъ то, что никакая другая власть на земли, власть правильная и законная, ни внѣ, ни внутри Имперіи, не можетъ положить предѣловъ верховной власти Россійскаго Самодержца.

Но предѣлы власти, имъ самимъ постановленные, извнѣ государственными договорами, внутри словомъ Императорскимъ, суть и должны быть для него непреложны и священны. Всякое право, а слѣдовательно и право Самодержавное, потолику есть право, поколику оно основано на правдѣ. Тамъ, гдѣ кончится правда и гдѣ начинается неправда, кончится право и начинается самовластіе. Ни въ какомъ случаѣ Самодержецъ не подлежитъ суду человѣческому; но во всѣхъ случаяхъ онъ подлежитъ однакоже суду совѣсти и суду Божію.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О порядкѣ наслѣдія престола.

102. Наслѣдіе престола и порядокъ его опредѣляются въ нашихъ законахъ слѣдующими словами: «Императорскій «Всероссійскій престолъ есть наслѣд-«ственный» (Сводъ, ст. 3). «Оба пола «имѣютъ право къ наслѣдію престола; «но преимущественно принадлежитъ «сіе право полу мужескому, по поряд-«ку первородства; за пресѣченіемъ же «послѣдняго мужескаго поколѣнія, на-«слѣдіе престола поступаетъ къ поко-«лѣнію женскому по праву заступленія» (Сводъ, ст. 5).

103. Для лучшаго уразумѣнія сей важной части Основныхъ нашихъ Законовъ, нужно разсмотрѣть: 1) разныя

системы наслѣдія престола; 2) обозрѣть кратко прежнее наше законодательство по сему предмету.

1) Системы наслѣдія.

104. Всѣ системы наслѣдія дѣлятся на два главные порядка.

Въ порядкѣ *первомъ* наслѣдство поступаетъ во всѣ разныя линіи, отъ одного владѣльца изходящія; въ порядкѣ *второмъ* оно поступаетъ къ одной изъ нихъ старшей, и въ ней обращается, доколѣ линія сія не пресѣчется, а потомъ уже переходитъ въ линію вторую, третію и такъ далѣе.

Первый порядокъ называется порядкомъ по *степенямъ;* вторый порядкомъ по *линіямъ*.

105. Въ томъ и другомъ порядкѣ, когда лице по степени ближайшее къ наслѣдству, при открытіи его, не находится въ живыхъ: то мѣсто его занимаютъ и въ степень его вступаютъ его дѣти, внуки и другіе ихъ низходящіе, по порядку степеней. Сіе называется правомъ *представленія* (заступленія).

106. Ясно, что первый порядокъ наслѣдія: *по степенямъ,* токмо тамъ можетъ имѣть мѣсто, гдѣ наслѣдство есть дѣлимо, какъ то въ имуществахъ частныхъ; въ наслѣдствѣ же недѣлимомъ, каковъ есть престолъ, одинъ токмо вторый порядокъ возможенъ.

107. Сей порядокъ можетъ быть установленъ двояко: или выборъ ли-

ніи и въ ней степени предоставляется послѣднему владѣльцу, или же слѣдуетъ неизмѣнному закону *первородства,* т. е. линія не избирается, но опредѣляется порядкомъ рожденія и правомъ представленія.

Первый случай можно назвать единонаслѣдіемъ *по избранію,* вторый есть единонаслѣдіе *по первородству*.

Извѣстно, что единонаслѣдіе по избранію положилъ учредить Петръ Великій, введя его не токмо въ порядкѣ наслѣдія престола, но и въ порядкѣ гражданскомъ. Постановленіе сіе, едва возпріявъ свое дѣйствіе (въ 1714 году), чрезъ 17 лѣтъ (въ 1731 году) было навсегда отмѣнено.

108. Во всѣхъ другихъ Европейскихъ державахъ дѣйствовалъ и нынѣ дѣйствуетъ въ наслѣдіи престола законъ первородства.

Онъ имѣетъ три различные вида:

Первый видъ—право наслѣдія по первородству мужескаго пола съ совершеннымъ исключеніемъ женскаго: *Законъ Салическій.*

Вторый видъ—право наслѣдія по первородству мужескаго пола предпочтительно, но съ допущеніемъ и женскаго въ той же линіи, доколѣ она вся не пресѣчется: *Законъ Кастилланскій* (древній Испанскій) *и Англійскій.*

Третій видъ — право наслѣдія по первородству мужескаго пола предпо-

чтительно и съ допущеніемъ женскаго пола въ томъ только случаѣ, когда мужскій полъ во всѣхъ линіяхъ пресѣчется: въ семъ случаѣ допускается къ наслѣдству женскій полъ не первой, но послѣдней царствовавшей линіи, и потомъ уже по пресѣченіи сего рода переходитъ въ женское колѣно старшей линіи: *Законъ Нарбонскій или Австрійскій и, съ 1797 года, Законъ Россійскій* *.

Въ обоихъ послѣднихъ видахъ первородства примѣтить должно, что когда наслѣдіе поступаетъ въ женское

* Сей древній законъ Австрійскаго Дома былъ отчасти измѣненъ, когда сей Домъ призванъ былъ къ наслѣдію престола Испанскаго; но послѣ того въ 1713 и 1724 Императоромъ Карломъ VI, родителемъ Маріи Терезіи, снова утвержденъ.

колѣно: то въ ономъ также, какъ и въ колѣнѣ мужескомъ, всегда предпочитается мужескій полъ женскому. Но при семъ не теряетъ права первенства то женское лице, отъ коего право безпосредственно пришло (Сводъ, ст. 8), если оно въ живыхъ находится, хотя бы оно было и незамужнее.

2) Краткое обозрѣніе прежняго законодательства о наслѣдіи престола.

109. Мысль, что государство есть собственность, и что оно посему подлежитъ раздѣлу также, какъ и всякое другое имущество, долго была общею мыслію не только у насъ, но и вездѣ; вездѣ смѣшивали право державное съ правомъ собственности или съ вотчиннымъ. Отсюда система Удѣльныхъ

Княжествъ, столь гибельная для Россіи.

110. Тщетны были усилія нѣкоторыхъ Великихъ Князей соединить раздѣленныя части и возстановить единодержавіе. — Чрезмѣрная раздробительность удѣльныхъ владѣній, безсиліе Князей и постепенное возвышеніе Москвы одни могли, при помощи Божіей и при содѣйствіи великаго духа Іоанна III и Іоанна IV, положить конецъ прежнему неустройству и ввести новый вещей порядокъ.

Ввести, **но не утвердить: ибо сей порядокъ ни при нихъ, ни послѣ нихъ долго не имѣлъ еще прочности. Уже знали, уже вѣрили, что государство**

должно быть нераздѣльно, что власть въ Россіи должна быть самодержавная, должна переходить отъ одного обладателя къ другому во всей ея цѣлости; но не рѣшили еще, какъ переходъ сей долженъ совершаться: не было твердаго закона о наслѣдіи.

Одна мысль при семъ была рѣшеною: исключеніе женскаго пола; мысль древняя, непоколебимо укоренившаяся въ удѣлахъ.

111. Мысль о наслѣдіи престола по первородной линіи явилась въ первый разъ при Іоаннѣ III. Вѣнчая при себѣ на царство внука своего Димитрія, онъ говорилъ: «Издревле Государи предки «наши давали Великое Княжество *пер-*

«*вымъ сынамъ своимъ;* я также бла-
«гословилъ онымъ моего первороднаго «Іоанна (отъ первой жены, Маріи Тверской), но по волѣ Божіей его не стало: благословляю нынѣ внука Димитрія, его сына, при себѣ и послѣ себя.»—Но сіе событіе, коего причины впрочемъ Исторія указуетъ намъ не въ видахъ государственныхъ, но въ обстоятельствахъ семейственныхъ, не имѣло послѣдствій. Намѣреніе Государя измѣнилось, и вторый сынъ его, Василій, принялъ наслѣдіе.

112. По пресѣченіи низходящихъ линій Царя Іоанна, два пути предлежали: искать наслѣдниковъ въ линіяхъ боковыхъ мужескаго пола, или сдѣлать новое избраніе. — Первый путь былъ

труденъ и едвали возможенъ; предпочли вторый: сдѣлали, одно за другимъ, два избранія, Годунова и Шуйскаго; оба кончились гибелью. Послѣ бурь междуцарствія обратились къ порядку родственному, и, не находя наслѣдника ни въ прямыхъ, ни въ боковыхъ линіяхъ, избрали родъ по союзу брачному Царицы Анастасіи, родъ Романовыхъ.

113. Отъ сего произошли три царствія мирныя, въ порядкѣ наслѣдія непрерывномъ. Но при четвертомъ порядокъ сей поколебался: два Царя, Іоаннъ и Петръ, на одномъ престолѣ.

Мы видѣли порядокъ, предназначенный Петромъ Великимъ; ни при жи-

зни его, ни при кончинѣ, онъ не совершился.

114. Возшествіе на престолъ Петра II было возвращеніе къ порядку прежнему; но онъ не долго продолжался. По кончинѣ его снова возникло сомнѣніе. Два только способа представлялись къ его разрѣшенію: продолжать линію Петра Великаго, перейдя отъ мужескаго въ женское колѣно, къ Елисаветѣ, или обратиться къ линіи старшаго его брата, Іоанна, такъже въ женское колѣно, къ Аннѣ. Предпочтено было сіе послѣднее. Какими послѣдствіями сіе событіе было сопровождаемо, изъ Исторіи извѣстно.

Такимъ образомъ, не упоминая о прежнихъ колебаніяхъ, со времени кончины Царя Θеодора Алексѣевича, каждое вступленіе на престолъ было вопросомъ, каждое рождало сомнѣнія, смуты, замыслы и большія или меньшія въ государствѣ потрясенія; между тѣмъ какъ власть верховная должна быть неоспорима и не доступна мнѣніямъ человѣческимъ.

115. Не прежде какъ въ 1797 году положенъ конецъ симъ недоумѣніямъ. Законъ 1797 года содержитъ въ себѣ два акта: одинъ о Наслѣдіи Престола, другой Учрежденіе Императорской Фамиліи. Первый актъ составленъ былъ 1788 года и подписанъ въ С. Петербургѣ, Января 4 дня того же года,

какъ Государемъ, такъ и Государынею, и потомъ уже скрѣпленъ 5 Апрѣля 1797 подписомъ на подлинникѣ: *Вѣрно, Павелъ.* Вторый актъ, Учрежденіе, подписанъ Апрѣля 1797 года. Оба сіи акта въ текстѣ названы *Законами Фундаментальными;* оба изданы въ день коронаціи, провозглашены въ Московскомъ Успенскомъ Соборѣ при особомъ торжествѣ, тогда же совершившемся, и тутъ же въ ковчегѣ положены для храненія на престолѣ.

116. Въ послѣдствіи къ симъ актамъ сдѣланы слѣдующія дополненія: 1) о нераздѣльномъ соединеніи престоловъ Царства Польскаго и Великаго Княжества Финляндскаго съ пре-

столомъ Имперіи; 2) постановленіе 1820 года объ устраненіи отъ наслѣдія престола дѣтей, произшедшихъ отъ брачнаго союза лица Императорской Фамиліи съ лицемъ, непринадлежащимъ ни къ какому владѣтельному дому; 3) о порядкѣ разторженія брака членовъ Императорскаго Дома по правиламъ церкви (1820 Марта 20); 4) постановленіе о свободѣ отреченія отъ наслѣдія лица, имѣющаго къ тому право, въ такихъ обстоятельствахъ, когда за симъ не предстоитъ затрудненія въ дальнѣйшемъ наслѣдованіи престола, и о невозвратности таковаго отреченія, когда оно будетъ обнародовано и обращено въ законъ (1825 Дек. 12).

117. Съ порядкомъ наслѣдія престола соединены слѣдующіе предметы: 1) совершеннолѣтіе, 2) вступленіе на престолъ, присяга, коронованіе, титулъ и гербъ, 3) вѣра Самодержца, 4) отношенія членовъ царствующаго Дома къ Самодержцу.

1) О совершеннолѣтіи Императора.

118. Въ прежнихъ законахъ нашихъ о семъ важномъ предметѣ, столь существенномъ для спокойствія государства, не было никакого постановленія. Какимъ бѣдствіемъ сопровождалось малолѣтство Царя Іоанна Васильевича и малолѣтство Іоанна и Петра Алексѣевичей, извѣстно изъ Исторіи.

119. Совершеннолѣтіе Государей обыкновенно полагается ранѣе обща-

го гражданскаго, въ томъ уваженіи, чтобъ сократить сколько можно время опеки и попечительства, всегда болѣе или менѣе нерѣшительное и отлагательное.

120. Совершеннолѣтіе членовъ Императорскаго Дома сопровождается присягою. Въ 166 статьѣ Основныхъ Законовъ сказано: «При торжественномъ «объявленіи совершеннолѣтія лицъ обо-«его пола, по крови къ Императорско-«му Дому принадлежащихъ, они при-«сягаютъ въ присутствіи Самаго Госу-«даря, какъ въ вѣрности Государю и «отечеству, такъ равно и въ соблюде-«ніи права наслѣдства и установленна-«го фамильнаго разпорядка».—Изъ сего видно, что присяга сія дѣлится на двѣ

части: одна входитъ въ общую присягу подданства; другая часть совершенно новая.

Она есть новая потому, что до 1797 года не было твердаго закона о наслѣдіи престола. Но съ установленіемъ сего закона, Основатель его призналъ нужнымъ укрѣпить его присягою. Мы видѣли, какъ долго и какъ бѣдственно законъ о наслѣдіи престола у насъ колебался. Чтò можетъ укрѣпить его на будущее время? Каждый членъ Императорскаго Дома можетъ въ свою чреду, по неисповѣдимымъ судьбамъ Провидѣнія, достигнуть наслѣдства, стать Самодержцемъ. Что же можетъ обязать волю Самодер-

жавную? одна совѣсть, одинъ судъ Божій, присяга.

2) О вступленіи на престолъ, присягѣ, короновані, титулѣ и гербѣ.

121. Порядокъ вступленія на престолъ, присяга на подданство, и священный обрядъ коронованія, опредѣляются въ Основныхъ Законахъ (отъ ст. 31 до 37).

Здѣсь неизлишне будетъ дать нѣкоторое понятіе о присягѣ.

122. Присяга вообще есть актъ совѣсти и религіи, коимъ клянущійся призываетъ Бога во свидѣтели искренности его обѣщанія и подвергаетъ себя Его гнѣву и мести въ случаѣ нарушенія *.

* Присяга имѣетъ разныя именованія: въ церков-

123. Присяга всегда состоитъ изъ двухъ частей. *Въ первой* изъ нихъ мы призываемъ Бога Сердцевѣдца во свидѣтели истины нашихъ словъ. Сія часть означается словами: *клянусь и обѣщаюсь Богомъ Всемогущимъ. Во второй* мы призываемъ судъ Его на насъ (invocation) и подвергаемъ себя Его казни въ случаѣ нарушенія нашего обѣта (imprécation). Сія часть означается словами: *какъ предъ Богомъ и судомъ Его страшнымъ отвѣтъ въ томъ дать*

ныхъ книгахъ она называется клятвеннымъ обѣщаніемъ, также и крестнымъ цѣлованіемъ; въ старину, какъ въ обыкновенномъ, такъ и судебномъ слогѣ, часто употреблялись выраженія: отдать на вѣру, привести къ вѣрѣ, отдать на правду, отдать на совѣсть, отдать на душу; все сіе означало: предложить тяжущимся присягу, или рѣшить дѣло присягою. — При семъ видно, что въ присягѣ всегда разумѣлось обязательство, утвержденное клятвою, вѣрою, совѣстію, душею.

могу, или сокращенно: *такъ да поможетъ мнѣ Господь Богъ Всемогущій*, т. е. да оставитъ меня помощь Божія во всемъ, если я клятву сію нарушу. Сія послѣдняя часть, если бы она и не была выражена, всегда сама собою разумѣется: ибо призывать Бога во свидѣтели истины есть то же, какъ и постановить Его судіею; а Онъ правосуденъ и мститель неправды.

124. Присяга имѣетъ слѣдующіе главные виды:

1) Присяга подданства.

2) Присяга служебная.

3) Присяга судебная.

125. Къ симъ тремъ родамъ присяги присоединяется четвертый: присяга членовъ Императорскаго Дома, о

коей выше было упомянуто.—Молитва, которую Государь по обряду Св. Церкви произноситъ съ колѣнопреклоненіемъ по совершеніи коронованія, содержитъ въ себѣ также обѣтъ клятвенный, заключаясь сими словами: *Буди сердце мое въ руку Твоею, еже вся устроити къ пользѣ врученныхъ мнѣ людей и къ славѣ Твоей, яко да и въ день суда Твоего не постыдно воздамъ Тебѣ слово.*

126. Въ слѣдъ за возшествіемъ на престолъ обыкновенно объявляется всенародно титулъ Императорскій въ особенныхъ, для сего издаваемыхъ, формахъ.

Титулъ состоитъ изъ двухъ частей; въ первой, словами: *Императоръ и*

Самодержецъ Всероссійскій, изображается существо и пространство верховной власти; во второй, подробнымъ поименованіемъ городовъ и областей, означаются тѣ страны, на кои власть сія простирается. Въ древности титулъ признаваемъ былъ существенною частію верховнаго обладанія и потому съ крайнею строгостію, особливо во внѣшнихъ сношеніяхъ, былъ оберегаемъ; нынѣ хотя, по достовѣрности правъ, споры о титулахъ не могутъ уже имѣть мѣста: тѣмъ не менѣе они принадлежатъ къ существу Основныхъ Законовъ и опредѣляются у насъ въ ст. 37 и 38.

127. Сокращеніе титула представляетъ государственный гербъ. Выше

были означены историческія его измѣненія. Онъ опредѣленъ въ 39 статьѣ Основныхъ Законовъ.

3) О вѣрѣ.

128. Выше мы видѣли, сколь важное мѣсто занимаетъ вѣра среди нравственныхъ установленій общежитія. Вѣра поддерживаетъ и законодательство и правительство. — Слѣдовательно въ Основныхъ Законахъ, гдѣ опредѣляется порядокъ дѣйствія верховной власти, должно по необходимости опредѣлить и связь и отношенія ея къ вѣрѣ.

129. Въ Основныхъ Законахъ разрѣшаются слѣдующіе главные вопросы о вѣрѣ: 1) какая есть въ Имперіи вѣра господствующая, 2) какая долж-

на быть вѣра Россійскаго Самодержца, 3) гдѣ и какъ управляются и охраняются дѣла, къ вѣрѣ принадлежащія, 4) въ какомъ отношеніи состоятъ къ вѣрѣ господствующей всѣ другія вѣроисповѣданія (статьи Свода 40—46).

4) Отношенія членовъ Императорскаго Дома къ царствующему Самодержцу и между собою.

130. Въ Основныхъ нашихъ Законахъ опредѣляются сіи отношенія во всемъ ихъ пространствѣ и подробностяхъ (статьи Свода 82—203).

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

Порядокъ законодательства.

131. Порядокъ законодательства заключаетъ въ себѣ разрѣшеніе на слѣдующіе вопросы: 1) какъ законы составляются, поясняются и дополняют-

ся, 2) въ какой формѣ они издаются, 3) какъ обнародываются, 4) съ какого срока они признаются дѣйствующими, 5) какъ они могутъ быть отмѣняемы (статьи Свода 47—79).

Къ точнѣйшему уразумѣнію сихъ вопросовъ, нужно обратить вниманіе на слѣдующіе предметы:

132. Всякое повелѣніе верховной власти должно быть исполняемо какъ законъ. Но повелѣніе отъ закона различается тѣмъ существенно, что предметъ перваго есть особенный отдѣльный какой-либо случай, а предметъ втораго есть постановленіе общаго правила, по коему надлежитъ поступать во всѣхъ случаяхъ одного и того же

рода. Повелѣніе указуетъ, какъ *поступить* въ извѣстномъ и опредѣленномъ дѣлѣ; а законъ есть правило, какъ *поступать* всегда въ дѣлахъ сего рода.

Сіе различіе между законами и повелѣніями непримѣтно въ образѣ ихъ исполненія: ибо и повелѣніе и законъ исполняются одинаково; но оно весьма важно въ образѣ ихъ составленія.

Законы составляются и разсматриваются въ установленіяхъ законосовѣщательныхъ; а повелѣнія въ установленіяхъ правительственныхъ. Законы получаютъ силу свою отъ верховной власти всегда непосредственно, какую бы форму они ни имѣли; повелѣнія изходятъ такъже отъ верховной власти,

но иногда они изходятъ непосредственно, иногда же посредствомъ мѣстъ и властей, ею учрежденныхъ. Въ законахъ власть верховная дѣйствуетъ въ порядкѣ законодательномъ, а въ повелѣніяхъ она дѣйствуетъ въ порядкѣ верховнаго правленія.

133. Выше было означено, что законы вообще опредѣляютъ право или обязанности, и что всѣ они раздѣляются на государственные и гражданскіе; въ томъ и другомъ родѣ есть законы, опредѣляющіе право прямо и непосредственно, и есть другіе, кои служатъ только средствами къ дѣйствію первыхъ, кои постановляютъ только постоянный и общій образъ ихъ исполненія. Первые суть законы

коренные, вторые *разпорядительные* (réglementaires) *.

134. Законы разпорядительные принадлежатъ къ порядку законодательному такъже, какъ и законы коренные: правила ихъ составленія, изъясненія и отмѣны суть одинаковы; ихъ не должно смѣшивать съ правительственными повелѣніями, о коихъ выше упомянуто.

135. Какъ законы коренные, такъ и разпорядительные, дѣлятся на два главные рода: законы учредительные, и уставные.

* Такъ напримѣръ, въ порядкѣ гражданскомъ законъ, о раздѣлѣ наслѣдства между дѣтьми мужескаго пола по равну, есть законъ коренный; законы же, коими установляется порядокъ, какъ и гдѣ открывается наслѣдство, какъ вызываются наслѣдники, какъ составляются раздѣльные акты, суть законы разпорядительные.

136. *Учрежденіями* (lois organiques, réglemens de l'organisation) называется у насъ въ особенности тотъ родъ государственныхъ законовъ, коими опредѣляется образованіе (organisation) мѣстъ и властей, ихъ составъ, ихъ предметы и порядокъ производства въ нихъ дѣлъ.

137. *Уставами* (réglemens de l'administration) называется у насъ тотъ родъ законовъ, коими установляется порядокъ какой-либо особенной части управленія. Таковы суть: Уставъ Таможенный, Горный, Монетный, и проч.

138. Между Учрежденіями и Уставами та есть разность, что въ Учрежденіяхъ опредѣляется составъ мѣстъ и властей и означаются кратко предме-

ты и порядокъ ихъ дѣйствія; а въ Уставахъ подробно изображается, какъ они должны въ разныхъ случаяхъ дѣйствовать. — Когда Уставъ, не объемля всѣхъ случаевъ даннаго управленія, ограничивается отдѣльно одною какою либо частію дѣлъ, тогда онъ носитъ имя *Наказа*, такъ, что Уставъ есть не что иное, какъ болѣе или менѣе полное собраніе Наказовъ *, а Наказъ есть отдѣльная часть Устава.

---

* Такъ въ Учрежденіи Министерствъ есть часть называемая *Наказомъ* Министерскимъ; сей наказъ есть не что иное какъ часть Общаго Министерскаго Устава; въ ней особенно опредѣляются предѣлы власти и отвѣтственности Министровъ. — Въ Гражданскихъ Законахъ собраніе правилъ о судопроизводствѣ въ особенности называется *Судебнымъ Уставомъ*.

ОТДѢЛЕНІЕ ЧЕТВЕРТОЕ.

Порядокъ верховнаго правленія.

139. Порядокъ верховнаго правленія объемлетъ два главные предмета: править установленіями, и править силами правительства.

Верховная власть правитъ установленіями: 1) содержа составъ ихъ въ надлежащей полнотѣ, порядкѣ и дѣйствіи, сообразно ихъ учрежденіямъ; 2) разрѣшая случаи, превышающіе власть имъ ввѣренную, или вновь возникающіе.

Она правитъ силами правительства, содержа ихъ въ надлежащемъ устройствѣ, раздѣляя ихъ дѣйствія и охраняя уставы ихъ и учрежденія.

140. Отъ верховнаго правленія различается собственно такъ называемое *управленіе* (administration). Власть верховная *правитъ* (gouverne) установленіями, ею учрежденными; а установленія *управляютъ* (administrent) дѣлами имъ ввѣренными по уставамъ ихъ и учрежденіямъ. Управленіе прилагаетъ законы къ даннымъ случаямъ; когда же случай не опредѣленъ въ законѣ: тогда онъ причисляется къ чревычайнымъ, и порядкомъ, для сего установленнымъ, возходитъ на разрѣшеніе верховной власти *.

* Изъ сего въ нѣкоторыхъ монархіяхъ изъемлются дѣла судебныя, коихъ рѣшеніе, даже и въ случаяхъ закономъ не опредѣленныхъ, предоставляется рѣшенію мѣстъ судебныхъ по правдѣ и справедливости.

141. Повелѣнія мѣстъ и лицъ управляющихъ изходятъ въ видѣ опредѣленій, предписаній, приказовъ или указовъ; но всегда не иначе, какъ въ предѣлахъ того уполномочія, какое дано имъ отъ верховной власти.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

ОБЩЕЕ ОБОЗРѢНІЕ ОСНОВНЫХЪ ЗАКОНОВЪ ВЪ ДРУГИХЪ ГОСУДАРСТВАХЪ.

142. Нѣтъ государства, въ коемъ бы не было своихъ Основныхъ Законовъ.—Мы видѣли, что порядокъ законодательства существуетъ уже и въ родовыхъ общежитіяхъ.

143. Основные Законы, въ общемъ ихъ составѣ, именуются Государственнымъ Уставомъ (Constitutio). Уставъ сей можетъ дѣйствовать и безъ письменъ; положенія его могутъ быть начертаны во нравахъ и обычаяхъ; могутъ храниться въ установленіяхъ и безъ Хартіи. Хартіи не всегда суть истина.

Предметъ настоящей главы есть опредѣлить существо и объемъ сихъ Законовъ вообще, дабы тѣмъ удобнѣе можно было сравнить ихъ съ тѣми, кои дѣйствуютъ въ нашемъ отечествѣ.

144. Законы общежительные изходятъ отъ лица, законодательною властію облеченнаго; лице сіе есть или одно, или многія. Отсюда двѣ первообразныя формы въ порядкѣ законодательства: монархія, или республика. Законы Основные установляютъ или, лучше сказать, *изображаютъ* въ государствѣ ту или другую форму, тотъ или другой порядокъ законодательства, и въ семъ заключается существо ихъ.

145. Какъ ни различны между собою сіи двѣ формы, онѣ сходны однакоже въ двухъ главныхъ началахъ: 1) въ томъ, что власть законодательная всегда есть власть верховная, 2) въ томъ, что она всегда неразрывно соединена съ властію верховнаго правленія.

146. Двѣ сіи власти, совокупно взятыя, именуются *державою* или *властію державною* (la souveraineté, pouvoir souverain).

147. Въ каждой державѣ обѣ сіи власти непремѣнно находятся; но не въ каждой они сопрягаются единообразно.—Есть четыре рода сихъ сопряженій и слѣдовательно четыре главные рода державнаго права:

I. Монархія чистая.

II. Монархія смѣшанная.

III. Республика чистая.

IV. Республика смѣшанная. Разсмотримъ каждый родъ въ особенности.

I. Монархія чистая (monarchie pure).

148. Отличительное ея свойство состоитъ въ томъ, что въ ней обѣ стихіи власти державной принадлежатъ *во всей ихъ полнотѣ* одному лицу царствующему, и принадлежатъ потомственно, въ установленномъ порядкѣ наслѣдія. Повиновеніе ему есть *подданство*.

149. Всѣ подданные государства равно обязаны повиновеніемъ; но стихіи державной власти: законы и правительство, могутъ требовать или отъ

всѣхъ безъ различія одинакихъ повинностей, одинакой службы, одинакихъ податей, или же могутъ допустить нѣкоторыя различія, могутъ дозволить, раздѣливъ подданныхъ на сословія, дать нѣкоторымъ сословіямъ преимущества предъ другими, установить въ общемъ законѣ нѣкоторыя изъятія. Сіи изъятія и сіи преимущества суть то, что называется *преимуществами въ правѣ состояній* (priviléges).

150. Слѣдовательно подданство можетъ быть образовано двоякимъ образомъ: безъ преимуществъ въ правѣ состояній, или съ преимуществами.

151. Во всѣхъ Европейскихъ чистыхъ монархіяхъ, нынѣ существую-

щихъ, изключая Турціи *, допускаются преимущества въ правѣ состояній. Но пространство ихъ опредѣляется разнообразно. Есть преимущества гражданскія и преимущества государственныя. Къ первымъ принадлежатъ: 1) преимущества въ правѣ владѣнія извѣстнымъ родомъ собственности; 2) изъятіе отъ нѣкоторыхъ податей и нѣкоторыхъ родовъ службы. Ко вторымъ относятся: 1) участіе во внутреннемъ управленіи по выборамъ (droit municipal), 2) участіе въ областныхъ совѣщательныхъ установленіяхъ (états provinciaux).

---

* Припомнимъ, что все это писано въ 1838 году.

Издат.

152. Отсюда три вида чистой монархіи:

1) Монархія безъ преимуществъ въ правѣ состояній. Сего рода монархіи нѣтъ въ настоящемъ составѣ Европейскихъ государствъ, кромѣ Турціи.

2) Монархіи съ преимуществами въ правѣ состояній, но безъ совѣщательныхъ установленій: Австрія, исключая Венгрію, Трансильванію, Богемію, Ломбардо-Венеціанское Королевство, Галицію и Тироль; Данія, изключая Голштейнъ.

3) Монархіи съ совѣщательными установленіями: Пруссія, Данія относительно Голштиніи, Австрія относительно Ломбардо-Венеціанскаго Королевства, Галиціи, Богеміи и Тироля.

153. Главныя правила, по коимъ образуются совѣщательныя установленія или провинціальные штаты, суть слѣдующія:

1) Составъ. Они составляются въ каждой провинціи отдѣльно изъ депутатовъ трехъ состояній: дворянскаго, городскаго, и сословія сельскихъ обывателей, въ опредѣленномъ числѣ отъ каждаго. Они собираются или ежегодно, или въ назначенные сроки, и состоятъ подъ предсѣдательствомъ лицъ, особенно къ тому отъ верховной власти отряжаемыхъ.

2) Предметы. Предметы совѣщаній суть: а) предположенія и проекты законовъ, отъ правительства имъ сообщаемые, относительно дѣлъ той про-

винціи. б) Представленіе правительству о мѣстныхъ нуждахъ и потребностяхъ. в) Раскладка земскихъ повинностей.

3) Предѣлы власти. Совѣщательныя установленія никакой законодательной власти не имѣютъ; они представляютъ только мнѣнія свои на усмотрѣніе Государя; отъ единой власти его зависитъ принять ихъ или отвергнуть. Въ семъ послѣднемъ случаѣ обыкновенно послѣ разсмотрѣнія дается имъ отвѣтъ, называемый *рецессомъ*.

II. Монархія смѣшанная (monarchies mixtes).

154. Отличительное свойство монархіи смѣшанной состоитъ въ томъ, что въ ней хотя всѣ стихіи державнаго права соединяются въ лицѣ царствующаго Государя, но не всѣ принадле-

жать ему *во всей ихъ полнотѣ;* а раздѣляются между имъ и государственными законодательными установленіями, подъ именемъ Парламентовъ или Камеръ извѣстными.

Здѣсь нужно разсмотрѣть: 1) начало сихъ установленій, 2) составъ ихъ, 3) мѣру ихъ участія въ державномъ правѣ.

1) О началѣ законодательныхъ установленій.

155. Выше было нами замѣчено, что при переходѣ общежитія изъ второй степени въ третію, когда разные роды слагались въ одинъ гражданскій составъ, управляемый одною главою, начальники родовъ не могли совершенно утратить всего прежняго ихъ достоинства, не могли смѣшаться съ про-

стымъ народомъ, но должны были сохранить нѣкоторую часть прежнихъ ихъ правъ, образовать особое состояніе родовой почетности, состояніе людей именитыхъ. Къ сему состоянію присоединились потомъ другія знаменитости; важныя заслуги, и особенно военные подвиги; они не умирали съ лицомъ, но, переходя къ потомству, основали новые роды. Такъ образовалась первая знаменитость — знаменитость родовая (aristocratie de naissance). Къ возвышенію ея способствовали два обстоятельства: 1) Младшія вѣтви владѣтельныхъ домовъ мало по малу срастались, такъ сказать, съ нею или сами собою или посредствомъ брачныхъ союзовъ. 2) Знаменитость рода сопрягалась боль-

шею частію съ обладаніемъ обширныхъ земель, въ коихъ одних въ началѣ состояли всѣ прочныя богатства.

156. Въ чемъ могли состоять преимущества родовой знаменитости? — безъ сомнѣнія, въ участіи въ правленіи, т. е. въ учрежденіяхъ и въ составѣ силъ государственныхъ. Но сіе участіе можетъ быть установлено двояко: съ властію ограниченною и съ отвѣтственностію, или же съ полновластіемъ и безъ точной отвѣтственности. Въ первомъ случаѣ участіе есть просто должность, и сила преимущества состоитъ только въ пространствѣ личнаго довѣрія; во второмъ напротивъ участіе есть раздѣлъ самаго державнаго права. Въ первомъ

случаѣ всѣ стихіи сего права, въ полнотѣ ихъ, остаются соединенными въ лицѣ Государя; во второмъ не только часть законодательства, но и часть самаго правленія, часть состава правительственныхъ силъ, переходитъ въ руки родовой аристократіи.

157. Отсюда необходимость составлять законодательныя собранія (états généraux): и хотя собранія сіи въ началѣ своемъ вѣроятно имѣли видъ только совѣщательный; но въ послѣдствіи совѣщанія ихъ должны были превратиться и дѣйствительно превратились въ постановленія рѣшительныя, безъ коихъ никакой законъ не могъ быть приведенъ въ дѣйствіе.

Таково есть начало законодательныхъ установленій. Поступимъ къ разсмотрѣнію ихъ состава.

(9 Февраля 1838.)

2) О составѣ законодательныхъ установленій.

158. Родовая аристократія не могла долго пользоваться одна участіемъ въ державномъ правѣ. Вскорѣ, по ея примѣру, образовались другія аристократіи и вступили съ нею или въ борьбу или въ соревнованіе.

159. Первая, по силѣ и по времени, была *аристократія церковная*. Уваженіе къ духовенству, а можетъ быть и политическіе виды Государей, желаніе сдѣлать перевѣсъ притязаніямъ аристократіи родовой, заставили возвы-

сить и обогатить духовенство вкладами и землями до того, что монастыри и церкви превратились въ сильныя политическія установленія.

160. Въ слѣдъ за тѣмъ, съ расширеніемъ торговли и городскихъ правъ, образовался въ городахъ новый видъ аристократіи, *аристократія движимыхъ имуществъ и промышлености.* (Припомнимъ здѣсь составленіе общинъ и крестовые походы.)

161. Власть, сопряженная съ званіями и должностями личными, образовала потомъ еще новый видъ аристократіи, хотя не столь сильный, какъ двѣ предъидущія, но не менѣе дѣятельный: *аристократію служебную.*

162. Наконецъ на поприщѣ именитости явился новый подвижникъ — наука и знаніе. Долго скрываясь въ тайнѣ ученыхъ изъисканій, созерцательный умъ выдвинутъ былъ на сцену политическихъ дѣлъ силою обстоятельствъ и произшествій, и образовалъ собою *аристократію ученую.*

163. Такимъ образомъ составились пять видовъ именитости: аристократія родовая, аристократія духовная, аристократія промышлености, аристократія служебная, и наконецъ аристократія ученая.

164. Всѣ онѣ существуютъ не только въ монархіяхъ смѣшанныхъ, но и въ монархіяхъ чистыхъ; но цѣль и

стремленіе ихъ въ тѣхъ и другихъ совершенно различна.

165. Въ монархіяхъ чистыхъ, гдѣ всѣ стихіи державнаго права соединяются въ одной рукѣ, каждая изъ сихъ именитостей заключается въ предѣлахъ, ей свойственныхъ. Отношенія ихъ между собою могутъ быть то союзны, то непріязненны, по обстоятельствамъ; но доколѣ власть Государя тверда, дотолѣ они всѣ ей покорны, и состязаніе ихъ между собою производитъ движеніе жизни, а не борьбу разрушенія.—Превращенія начинаются тогда, какъ рука, держащая стихіи верховнаго права, ослабѣетъ, когда она не въ состояніи будетъ замыкать разныя аристократіи въ свой-

ственныхъ имъ предѣлахъ, и когда онѣ отъ взаимныхъ состязаній между собою перейдутъ къ состязанію съ самою верховною властію.

166. Разсмотримъ цѣль и направленіе аристократій въ монархіяхъ смѣшанныхъ. Здѣсь два случая могутъ имѣть мѣсто.

Первый случай. Когда при самомъ основаніи государства, при первомъ переходѣ изъ родоваго общежитія, родоначальники одержатъ за собою часть права державнаго, т. е. когда монархія въ самомъ ея началѣ будетъ смѣшанная: тогда прочіе виды аристократіи, по мѣрѣ ихъ усиленія, естественно будутъ домогаться того же участія, и мало по малу его достигнутъ; сперва вой-

детъ духовенство, потомъ промышленность, далѣе и послѣ всѣхъ наука. — Симъ опредѣлятся составныя части законодательнаго установленія; но части сіи не будутъ равны между собою. Родовая аристократія всегда будетъ отдѣляться отъ всѣхъ прочихъ тѣмъ, что она есть потомственная; между тѣмъ какъ всѣ другія суть личныя. Слѣдовательно онѣ по необходимости должны подлежать избранію, между тѣмъ, какъ первая опредѣляется закономъ рожденія или правомъ первородства. Къ сему естественному различію присоединяется другое, не менѣе важное: разность пользъ и видовъ—пользы родовой аристократіи, такъ какъ и аристократіи духовной, преимущественно

суть *сохраненіе, пользы* другихъ аристократій суть *движеніе.*

Такимъ образомъ составъ законодательнаго установленія, по самому различію частей его, въ монархіяхъ смѣшанныхъ, дѣлится на два разряда: разрядъ родовый и духовный, коего главное правило есть сохраненіе, и разрядъ выборный, коего отличительное свойство есть движеніе. Отсюда раздѣленіе на двѣ камеры *.

Вторый случай. Когда монархія чистая переходитъ въ монархію смѣшан-

* Англія.—Въ каждомъ разрядѣ есть свои изъятія и свои подраздѣленія: такъ въ разрядѣ сохранительномъ могутъ быть лица, коихъ цѣль есть движеніе, и напротивъ. Движеніе можетъ еще быть подраздѣлено на разныя степени.

ную: тогда составъ законодательнаго установленія можетъ имѣть два различные вида. Если переходъ совершился посредствомъ превращенія (révolution), съ уничтоженіемъ родовой аристократіи: тогда изчезаетъ всякое существенное различіе въ составныхъ частяхъ установленія,—тогда раздѣленіе его на два разряда есть раздѣленіе искусственное, неимѣющее никакого твердаго основанія *. Если напротивъ переходъ совершился посредствомъ преобразованія и съ сохраненіемъ родовой аристократіи: тогда есть двѣ составныя части, и есть основаніе къ разпредѣленію ихъ на два разряда **.

* Франція, Бельгія.

** Виртембергъ, Баварія, Саксонія и проч.

Таковъ есть составъ законодательныхъ установленій. — Поступимъ къ разсмотрѣнію мѣры и образа того участія, какое они принимаютъ въ державномъ правѣ.

3) О мѣрѣ участія.

167. Участіе законодательныхъ установленій въ державномъ правѣ есть трояко:

а) Участіе въ законодательствѣ.

Здѣсь имѣетъ мѣсто одно общее правило: законъ не можетъ состояться безъ общаго согласія обѣихъ камеръ и безъ утвержденія Государя. Но въ приложеніи сего правила есть подробности, кои въ разныхъ странахъ опредѣляются различно. Существенное изъ

нихъ состоитъ въ правѣ предлагать проекты законовъ (l'initiative) *.

б) Участіе въ верховномъ правленіи.

168. Хотя во всѣхъ смѣшанныхъ монархіяхъ такъ называемая власть исполнительная принадлежитъ непосредственно Государю; но какъ всякое постановленіе, отъ сей власти исходящее, должно быть скрѣплено Министромъ и Министръ за него отвѣтствуетъ, т. е. можетъ быть судимъ предъ законодательнымъ сословіемъ: то изъ сего само собою слѣдуетъ, что законодательное сословіе, хотя косвенно, но тѣмъ не менѣе дѣйствительно

* Въ Англіи право сіе, съ наблюденіемъ нѣкоторыхъ обрядовъ, принадлежитъ всѣмъ членамъ Парламента; во Франціи и въ другихъ государствахъ оно разнымъ образомъ ограничено.

участвуетъ въ правительствѣ посредствомъ отвѣтственности Министровъ. Оно участвуетъ даже въ самомъ ихъ назначеніи; ибо Министръ безъ перевѣса голосовъ исполнять званія своего не можетъ.

в) Участіе въ составѣ силъ правительственныхъ.

169. Силы правительства суть войско и финансы; войско состоитъ въ непосредственномъ повелѣніи Государя; но какъ войско не можетъ быть содержимо безъ финансовъ, финансы же опредѣляются ежегодною смѣтою въ законодательномъ сословіи: то ясно, что въ смѣшанныхъ монархіяхъ сословіе сіе хотя не прямо, но косвенно участвуетъ и въ сей важной части державнаго права.

Опредѣливъ такимъ образомъ начало законодательныхъ установленій, ихъ составъ и мѣру ихъ участія въ державномъ правѣ, т. е. означивъ все то, чѣмъ смѣшанная монархія отличается отъ чистой, намъ предлежитъ разсмотрѣть важный вопросъ: до какой степени та или другая форма достигаетъ истинной цѣли общежитія?

170. Если бы цѣль общежитія состояла въ томъ, чтобы оградить и возвысить матеріальныя выгоды нѣкоторыхъ сословій, какъ то: класса родовой именитости, класса промышленаго, класса наукъ и знанія: тогда нѣтъ сомнѣнія, что допустивъ сіи классы къ участію въ державномъ правѣ, посредствомъ ихъ предста-

вителей, цѣль государства была бы достигнута. Но мы видѣли выше, что она состоитъ не въ томъ, чтобъ нѣкоторыя отдѣльныя сословія народа одни преуспѣвали въ выгодахъ, скопляли бы или разточали большія богатства; но въ томъ, чтобъ весь народъ постепенно подвигался къ добру, къ нравственному совершенству, находя въ законахъ равную защиту и покровительство въ произведеніяхъ своего труда и собственности. Но весь народъ не можетъ принадлежать къ аристократіи. Какое же ручательство въ назиданіи его пользъ можетъ ему представить законодательное сословіе? —Выборы? но кто будутъ избиратели? если всѣ безъ изъятія

(suffrage universel): то законодателемъ будетъ чернь; если не всѣ, но нѣкоторые: то гражданскія добродѣтели будутъ цѣнимы извѣстнымъ количествомъ франковъ или гиней дохода.— Не странно ли предполагать, что тотъ, кто имѣетъ 500 франковъ дохода, непремѣнно будетъ болѣе любить отечество, болѣе радѣть о народныхъ пользахъ, будетъ лучшимъ законодателемъ, нежели тотъ, кто имѣетъ 400 франковъ? *

171. И на семъ-то основаніи воздвигаются всѣ надежды наилучшаго

---

* Къ сему должно еще присоединить: 1) устройство выборовъ, вездѣ болѣе или менѣе искусственное и пристрастное; 2) разпри аристократій между собою; и 3) силу враждебную, рушительную для всякаго законодательства, силу журнализма.

законодательства. Къ сожалѣнію, опыты нигдѣ доселѣ не оправдали сихъ ожиданій; напротивъ законодательныя сословія, вновь учрежденныя, вездѣ возвысили и отяготили подати или долги, умножили прямые и косвенные налоги, родили новыя нужды, расплодили новыя желанія, и, недоставивъ никакого существеннаго блага, усилили мечтанія лжеименной свободы.

172. Есть два рода свободы въ общежитіи: гражданская, и политическая.—Первая есть участіе въ правѣ собственности; вторая участіе въ правѣ державномъ. Для аристократіи нужна и та и другая; но для народа нужна только первая, и если она по-

становлена на твердыхъ законахъ, укоренена во нравахъ и обычаяхъ: то благосостояніе его обезпечено. Народъ, даже и въ республикѣ, не можетъ быть самъ по себѣ законодателемъ.

173. Что слѣдуетъ изъ сихъ разсужденій? — не то, конечно, чтобъ заставить Англичанина не любить тѣ Основные Законы, подъ коими онъ родился и воспитанъ; но слѣдуетъ неоспоримо, что тамъ, гдѣ существуетъ чистая форма монархическая, нѣтъ никакихъ основательныхъ причинъ, нѣтъ матеріальныхъ выгодъ для народа желать перейти въ форму смѣшанную даже и тогда, когда бы переходъ сей могъ быть совершенъ безъ

потрясенія. Частныя пользы нѣкоторыхъ классовъ народа не суть истинныя пользы всего народа, и часто даже бываютъ имъ противоположны.

III. Республика чистая.

174. Отличительное свойство республики чистой (демократіи) есть, когда державное право во всей его полнотѣ находится въ рукахъ народа. Сей образъ правленія, болѣе умозрительный, нежели практическій, на самомъ дѣлѣ возможенъ только въ весьма маломъ объемѣ народонаселенія и пространства *. Извѣстно, что въ древ-

* Обыкновенно и въ самой демократіи дѣла ведутся небольшимъ числомъ лицъ, и въ семъ отношеніи демократіи именуются олигархіями.

нихъ республикахъ онъ всегда соединенъ былъ съ самымъ унизительнымъ рабствомъ.

IV. Республика смѣшанная.

175. Отличительное ея свойство есть, когда державное право разпредѣляется посредствомъ выборовъ между главою правительства и между законодательнымъ установленіемъ.—Глава правительства обыкновенно избирается здѣсь на опредѣленное время; а законодательное установленіе образуется изъ разныхъ аристократій почти тѣми же самыми путями, какъ и въ смѣшанной монархіи. Оно большею частію и здѣсь также раздѣляется на два сословія или камеры.

176. Трудность и почти невозможность въ семъ образѣ правленія привести различныя направленія мѣстныхъ пользъ къ нѣкоторому единству и сообщить имъ охранительную силу, заставили прибѣгнуть къ союзамъ. Отсюда произошелъ особенный видъ смѣшанныхъ республикъ, извѣстныхъ подъ именемъ соединенныхъ штатовъ, какъ то нѣкогда было въ Голландіи и нынѣ есть въ Сѣверной Америкѣ и въ Швейцарскомъ Союзѣ.

Въ семъ кратко состоятъ двѣ главныя и двѣ имъ смежныя формы державнаго права.

177. То, что называется *деспотизмомъ,* не есть правильная форма мо-

нархіи, также какъ и анархія не есть форма республики.—То и другое суть двѣ крайности, временно и случайно, отъ силы произшествій, а не отъ права, возникающія. Деспотизмъ, какъ постоянная форма правленія, былъ бы превращеніе права державнаго въ право собственности; преложеніе обязанностей подданства въ рабство (подданство основано на добросовѣстной присягѣ, рабство на неволѣ). Деспотизмъ случайный есть пріостановленіе правъ на извѣстное время. Онъ является по необходимости во всѣхъ формахъ правленія: 1) при завоеваніяхъ, когда одно право державное рушилось, а другое еще не утвердилось. 2) Онъ является въ монархіяхъ смѣшанныхъ и даже

въ республикахъ подъ именемъ диктаторства, когда предстоящая опасность разрушенія заставляетъ на время соединить всѣ стихіи власти въ однѣ руки. 3) Онъ является часто, когда какая-либо страна или городъ объявляется въ осадномъ состояніи.

ГЛАВА ОСЬМАЯ.

УЧРЕЖДЕНІЯ.

178. Въ общемъ раздѣленіи законовъ государственныхъ на семь главныхъ разрядовъ (гл. 5) мы видѣли, что Учрежденія занимаютъ второе мѣсто и слѣдуютъ непосредственно послѣ Законовъ Основныхъ.

179. *Учрежденіями* называются законы органическіе, коими установляются мѣста и власти, какъ орудія верховнаго правленія. Отсюда сіи послѣднія именуются вообще *установленіями*.

180. Сколько должно быть сихъ установленій въ благоустроенномъ правленіи?—столько, сколько есть родовъ законовъ, для дѣйствія коихъ

они необходимы.—Слѣдовательно должны быть установленія: *во первыхъ* для соображеній законодательныхъ; *во вторыхъ* для исполненія законовъ государственныхъ; *въ третьихъ* для исполненія законовъ гражданскихъ. Отсюда семь слѣдующихъ установленій:

I. Для законодательныхъ соображеній.

II. Для законовъ правительственныхъ силъ.

III. Для законовъ благоустройства.

IV. Для законовъ о состояніяхъ.

V. Для законовъ полиціи.

VI. Для законовъ исправительныхъ и уголовныхъ (см. выше ст. 92); и наконецъ

VII. Для законовъ гражданскихъ.

181. Въ сихъ семи главныхъ разрядахъ можно бъ было заключить всѣ установленія; но какъ разряды сіи въ производствѣ дѣлъ не равны между собою: то отсюда произходятъ по необходимости разныя подраздѣленія и перемѣщенія дѣлъ изъ одного разряда въ другой.

182. Каждый разрядъ установленій и даже каждое его подраздѣленіе должно имѣть свой органическій законъ, свое Учрежденіе. Въ немъ опредѣляются: 1) составъ его и пространство его дѣйствія; 2) предметы его вѣдомства; 3) образъ производства его дѣлъ. Три сіи положенія составляютъ существо всѣхъ вообще Учрежденій.

I. О составѣ установленій и пространствѣ ихъ дѣйствія.

183. Составъ установленій есть троякій: или коллегіяльный, или единоличный, или смѣшанный.

Въ составѣ коллегіяльномъ нѣсколько лицъ, подъ именемъ Членовъ, Совѣтниковъ, Ассесоровъ или Засѣдателей, соединяются подъ предсѣдательствомъ старшаго въ одно присутствіе и составляютъ одну власть совокупную.

Въ составѣ единоличномъ вся власть ввѣряется одному лицу, коего приказы исполняются лицами, ему подчиненными, каждымъ въ кругѣ, ему опредѣленномъ, по Департаментамъ, Отдѣленіямъ и Столамъ.

Составъ смѣшанный слагается изъ присутствія и изъ власти единоличной; нѣкоторыя дѣла рѣшатся въ присутствіи; другія предоставляются личному дѣйствію начальника.

184. По пространству дѣйствія всѣ установленія раздѣляются на три степени: на вышшую или *установленія государственныя,* коихъ дѣйствіе простирается на всѣ области государства; на среднюю или *установленія губернскія,* коихъ дѣйствіе заключается въ предѣлахъ губерніи; и на нижшую или *установленія уѣздныя и городскія,* коихъ дѣйствіе ограничивается предѣлами уѣзда или города. Въ составѣ сихъ послѣднихъ заключаются и установленія волостныя.

II. О предметахъ вѣдомства.

185. Предметы вѣдомства въ каждомъ установленіи опредѣляются вообще тѣмъ родомъ законовъ, для исполненія коихъ оно учреждено. Такъ напримѣръ, къ предметамъ установленій гражданскихъ, относятся дѣла, принадлежащія къ законамъ гражданскимъ; къ военнымъ военныя, и такъ далѣе.

III. О порядкѣ производства дѣлъ.

186. Порядокъ производства дѣлъ имѣетъ у насъ три разныя формы: 1) рѣшительную, 2) совѣщательную, 3) исполнительную. *Первая* изъ нихъ состоитъ въ томъ, что предметъ разсужденія считается рѣшеннымъ по

тому мнѣнію, которое соединяетъ въ себѣ большинство голосовъ присутствія; *вторая,* въ коей дѣло не считается рѣшеннымъ по большинству совѣщавающихъ, но рѣшится по мнѣнію предсѣдателя; *третія,* когда рѣшеніе постановляется однимъ лицомъ начальствующимъ, безъ формальнаго совѣщанія.

Въ семъ состоитъ существо всѣхъ вообще учрежденій. Разсмотримъ ихъ въ подробности.

А. Высшія, государственныя установленія.

1) Учрежденіе Совѣта.

187. *Составъ Совѣта и пространство его дѣйствій.* — Составъ Совѣта есть коллегіяльный. Онъ имѣетъ два

рода присутствій: Общее, и по Департаментамъ. Каждый Департаментъ имѣетъ своего предсѣдателя и составляетъ особое присутствіе. Въ Общемъ Собраніи, сверхъ членовъ Совѣта, засѣдающихъ и не засѣдающихъ въ Департаментахъ, присутствуютъ всѣ Министры. Они могутъ быть приглашаемы и въ Департаменты для совѣщанія.

188. Совѣтъ, по пространству дѣйствія его, есть одинъ для всей Имперіи, а частію нынѣ и для Царства Польскаго.

189. *Предметы вѣдомства Совѣта.* —Все, что составляетъ особый законъ, дополненіе къ закону, или какое-либо въ смыслѣ его измѣненіе, и общее, не

словъ только закона, но самой силы его поясненіе, принадлежитъ соображенію Государственнаго Совѣта,—соображенію впрочемъ не рѣшительному, но только совѣщательному и зависящему совершенно отъ утвержденія Верховной Власти.

Общій предметъ всѣхъ Департаментовъ Совѣта суть законы; но въ одномъ соображается въ особенности примѣненіе дѣлъ къ законамъ военнымъ и поясненіе истиннаго ихъ смысла; въ другомъ примѣненіе дѣлъ къ законамъ гражданскимъ и церковнымъ и поясненіе ихъ; въ иномъ примѣненіе законовъ экономическихъ; въ Департаментѣ же Законовъ всѣ вообще за-

коны государственные и гражданскіе, не по примѣненію ихъ къ дѣламъ, но вообще по недостатку и потребности новаго закона или дополненія къ законамъ прежнимъ.

190. *Порядокъ производства дѣлъ.* Въ Совѣтѣ порядокъ есть просто совѣщательный. Каждое дѣло сперва разсматривается въ Департаментѣ и потомъ заключеніе его, въ видѣ журнала, вносится въ Общее Собраніе. Совѣщанія сего послѣдняго также излагаются въ журналахъ, и потомъ выписки изъ нихъ, подъ именемъ меморій, представляются на Высочайшее усмотрѣніе и за тѣмъ представляются на Высочайшее утвержденіе или въ видѣ мнѣній, или въ видѣ указовъ.

2) Учрежденіе Сената.

191. *Составъ Сената и пространство его власти.*—Сенатъ имѣетъ два рода засѣданій: Общее Собраніе, и засѣданіе по Департаментамъ. Число Департаментовъ есть девять *. Сверхъ того Департаменты дѣлятся на Отдѣленія такъ, что число всѣхъ частныхъ его засѣданій составляетъ 13. При каждомъ Департаментѣ состоитъ Оберъ-Прокуроръ; а при всѣхъ вообще Департаментахъ Генералъ - Прокуроръ или Министръ Юстиціи. — При каждомъ Департаментѣ и Отдѣленіи состоитъ особая, управляемая Оберъ-Прокуроромъ, Канцелярія изъ Оберъ-

* Снова припомнимъ, что это писано въ 1838 году. *Издат.*

Секретарей, Секретарей и другихъ чиновниковъ.—При Министрѣ Юстиціи состоятъ: вмѣсто Канцеляріи Департаментъ, и Совѣтъ подъ именемъ Консультаціи, составленный изъ Оберъ-Прокуроровъ и Юрисконсультовъ.

192. Власть Сената простирается на всю Имперію. Указы его, не только изъ Общаго Собранія, но и отъ каждаго Департамента изходящіе, имѣютъ силу Высочайшихъ указовъ.

193. *Предметы вѣдомства.*—Предметы вѣдомства Сената раздѣляются вообще на два главные рода: 1) дѣла управленія, 2) дѣла судебныя.

Къ *дѣламъ управленія* принадлежатъ:

1) Обнародованіе законовъ.

2) Охраненіе правъ состояній.

3) Разпредѣленіе и управленіе разныхъ мѣстъ и должностей.

4) Судебное разбирательство по дѣламъ казеннаго управленія.

5) Разсмотрѣніе дѣлъ по начетамъ казны и на казну.

6) Дѣла вступающія изъ Министерствъ а) для повсемѣстнаго подтвержденія, б) для повсемѣстнаго разрѣшенія какихъ либо сомнѣній въ подчиненныхъ мѣстахъ, когда сомнѣнія сіи могутъ быть разрѣшены однимъ приложеніемъ точной силы закона существующаго.

Всѣ сіи дѣла управленія вѣдаются *въ Первомъ Департаментѣ Сената.*

194. Къ *дѣламъ судебнымъ* принадлежатъ:

1) Дѣла тяжебныя гражданскія.

2) Дѣла тяжебныя межевыя.

3) Дѣла уголовныя.

Всѣ сіи дѣла разпредѣлены въ осьми судебныхъ Департаментахъ, изъ коихъ пять въ С. Петербургѣ и три въ Москвѣ. Вѣдомство каждаго Департамента ограничивается или извѣстнымъ числомъ губерній, или самымъ родомъ дѣлъ, ему порученныхъ.

195. *Порядокъ производства дѣлъ.* Онъ есть рѣшительный, съ слѣдующими только ограниченіями:

Въ Департаментахъ рѣшенія тогда только считаются окончательными,

когда они 1) единогласны, 2) когда утверждены согласіемъ Оберъ-Прокурора; въ противномъ случаѣ они переносятся въ Общее Собраніе.

Въ Общихъ Собраніяхъ рѣшенія считаются окончательными: 1) когда большинство составляетъ двѣ трети, 2) когда утверждены согласіемъ Министра Юстиціи. Иначе они переходятъ въ Совѣтъ.

3) Синодъ.

196. *Составъ и пространство власти.* Синодъ состоитъ изъ двухъ или болѣе Митрополитовъ, изъ одного или болѣе Архіепископовъ, и изъ двухъ Протоіереевъ. Власть равна Сенату; но Синодъ не дѣлится на Департаменты.—

Въ Москвѣ и Тифлисѣ состоятъ Конторы Синодальныя подъ предсѣдательствомъ: въ Москвѣ тамошняго Митрополита, а въ отсутствіе его Викарія; въ Тифлисѣ—Экзарха Грузіи.

197. *Предметы вѣдомства:* 1) вообще дѣла церковнаго управленія въ высшемъ ихъ отношеніи,—избраніе Архіереевъ, опредѣленіе Архимандритовъ и Игуменовъ; 2) *законы, судъ и благочиніе,*—часть судная въ преступленіи должностей; дѣла бракоразводныя; духовная ценсура; 3) *обученіе,*—вѣдомство духовныхъ училищъ.

198. *Порядокъ производства дѣлъ*—рѣшительный. — Оберъ - Прокуроръ имѣетъ тотъ же степень власти, какъ и въ Сенатѣ.

4) Министерства.

199. *Разпредѣленіе дѣлъ по Министерствамъ.* Выше было замѣчено, что семь есть главныхъ разрядовъ законовъ и слѣдовательно должно бъ быть семь главныхъ установленій, имъ соотвѣтствующихъ. Первое мѣсто между ими принадлежитъ законодательнымъ соображеніямъ. За тѣмъ шесть разрядовъ собственно принадлежатъ къ существу правленія, и слѣдовательно шесть было бы разрядовъ Министерскихъ установленій. Но *во первыхъ* законы учредительные не требуютъ особаго установленія: учрежденія составляются тѣмъ же порядкомъ, какъ и законы вообще; *во вторыхъ* законы о состояніяхъ въ общемъ ихъ соображе-

нія не требуютъ особаго установленія; дѣла ихъ могутъ быть причислены къ другимъ. За тѣмъ остается четыре разряда законовъ, требующихъ особыхъ установленій. По сему понятію всѣ дѣла могли бы быть размѣщены въ четырехъ Министерствахъ, но выше уже была замѣчена невозможность на практикѣ слѣдовать сему теоретическому раздѣленію. Есть разряды столь обширные, что они въ одномъ Министерствѣ вмѣститься не могутъ; въ другихъ количество дѣлъ столь ограниченно, что изъ нихъ составить Министерства нельзя. Есть наконецъ разряды, хотя по существу ихъ и различные, но, по связи дѣлъ и для удобства въ исполненіи, управленіе ихъ можетъ и

должно быть соединено въ одномъ Министерствѣ.

200. Чтобъ съ симъ практическимъ ходомъ дѣлъ согласить по возможности теорію систематическаго ихъ раздѣленія, можно представить наши Министерства въ слѣдующемъ видѣ:

Разрядъ первый, — силы правительственныя:

1) Министерство Военное.

2) Министерство Морское.

3) Министерство Финансовъ.

4) Государственный Контроль.

Разрядъ вторый,—благоустройство:

5) Министерство Просвѣщенія.

6) Управленіе Путей Сообщенія и часть строительная.

7) Почтовое Управленіе.

Разрядъ третій, — полиція или охраненіе тишины и безопасности внѣшней и внутренней:

8) Министерство Иностранныхъ Дѣлъ.

9) Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

Разрядъ четвертый, — правосудіе:

10) Министерство Юстиціи.

201. Такимъ образомъ четыре главные разряда законовъ, въ отношеніи къ исполненію ихъ, и именно законы правительственныхъ силъ, законы благоустройства, законы полиціи и правосудія размѣщены у насъ въ десяти Министерствахъ и Главныхъ Управленіяхъ.

202. Здѣсь примѣтить должно: *во первыхъ,* что сіе размѣщеніе не можетъ быть неизмѣннымъ. Такъ напри-

мѣръ, предметы Министерства Финансовъ, по обширности ихъ, могутъ быть раздѣлены еще на другія Министерства, какъ то, на Министерство Государственныхъ Имуществъ, на Управленіе Удѣловъ, и Министерство Торговли, и сіе послѣднее можетъ быть отнесено къ разряду благоустройства. *Во вторыхъ,* законы о состояніяхъ, хотя составляютъ особенный разрядъ, но, по малому количеству дѣлъ, они отнесены частію къ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, частію къ финансамъ, частію же къ Министерству Государственныхъ Имуществъ.

203. *Составъ Министерствъ и пространство ихъ власти.* Составъ Министерствъ можетъ быть разсматриваемъ

двояко: а) въ особенномъ дѣйствіи каждаго Министерства, б) въ совокупномъ дѣйствіи всѣхъ Министерствъ.

а) Составъ отдѣльный.

204. Всѣ Министерства въ отдѣльномъ ихъ дѣйствіи составлены почти единообразно. Во всѣхъ дѣла дѣлятся по Департаментамъ, по Отдѣленіямъ и Столамъ; во всѣхъ Департаментахъ есть присутствія, составляемыя изъ Начальниковъ Отдѣленій подъ предсѣдательствомъ Директора; во всѣхъ есть Министерскіе Совѣты, составляемые изъ Директоровъ и частію изъ членовъ постороннихъ, подъ предсѣдательствомъ Министра. Въ военныхъ Министерствахъ составъ Совѣтовъ отличается отъ прочихъ тѣмъ,

что члены суть всѣ посторонніе и въ разныхъ отношеніяхъ они болѣе имѣютъ власти, нежели Совѣты въ другихъ Министерствахъ.

б) Составъ Министерствъ въ совокупномъ ихъ дѣйствіи.

205. Всѣ Министерства въ совокупности составляютъ одинъ общій ихъ Совѣтъ подъ именемъ *Комитета Министровъ*.

Въ Комитетѣ Министровъ присутствуютъ всѣ Предсѣдатели Государственнаго Совѣта, и другіе члены посторонніе.

Комитетъ имѣетъ свою особую Канцелярію.

206. По различію состава отдѣльнаго отъ совокупнаго, и власть Мини-

стровъ различна. Вообще Комитетъ имѣетъ болѣе власти, нежели каждое Министерство отдѣльно; но положенія его не иначе приводятся въ дѣйствіе, какъ по Высочайшему утвержденію.

207. *Предметы вѣдомства по каждому Министерству* отдѣльно опредѣляются ихъ Учрежденіемъ.

208. *Предметы вѣдомства Комитета Министровъ* объемлютъ все исполнительное законодательство, т. е. всѣ мѣры, къ исполненію законовъ необходимыя, когда мѣры сіи не означены въ самомъ законѣ и превышаютъ отдѣльную власть каждаго Министра.

209. *Порядокъ производства дѣлъ* во всѣхъ Министерствахъ есть почти

единообразный, то есть, совѣщательный и исполнительный.

210. Порядокъ производства дѣлъ въ Комитетѣ Министровъ единообразенъ съ Государственнымъ Совѣтомъ.

(2 Марта 1838.)

Б. Среднія или губернскія установленія.

211. *Разпредѣленіе дѣлъ по губернскимъ установленіямъ.* Выше (ст. 200 и 201) было замѣчено, что четыре главные разряда законовъ, въ отношеніи къ исполненію ихъ, разпредѣлены у насъ въ десяти Министерствахъ и Главныхъ Управленіяхъ; въ строгой теоріи надлежало бы и въ среднемъ степени учредить равное и соотвѣтствующее имъ число уста-

новленій. Но и здѣсь практическое воззрѣніе противорѣчитъ теоріи. Предметы весьма обширные въ вышшемъ кругѣ ихъ производства, въ среднемъ находятся не въ каждой губерніи и нѣкоторые изъ нихъ по ограниченности ихъ могутъ быть соединены въ одно установленіе.

212. Отсюда двоякое разпредѣленіе дѣлъ въ среднемъ степени управленія: общее, и отдѣльное.

Къ общему губернскому управленію принадлежатъ изъ четырехъ разрядовъ вышеозначенныхъ три: полиція, судъ, и казенное управленіе.—Соотвѣтствующія имъ установленія суть: Губернское Правленіе, Губернскій Судъ, и Казенная Палата.

Къ отдѣльному принадлежатъ всѣ установленія благоустройства: дѣла народнаго просвѣщенія, управленіе путей сообщенія и часть строительная, управленіе почтовое. — Къ сему же роду управленія должно отнести дѣла по дворянскому состоянію, кои имѣютъ свое особое установленіе въ Дворянскомъ Депутатскомъ Собраніи.

1) Губернское Правленіе.

213. *Составъ.*—Губернаторъ, его Товарищъ или Вице-Губернаторъ, и Совѣтники составляютъ присутствіе. При немъ состоитъ Врачебная Управа.

214. *Власть* Губернскаго Правленія простирается на всю губернію; но не объемлетъ отдѣльныя установленія,

кои въ губерніи находиться могутъ, какъ то Университеты и вообще часть ученую, и тому подобныя.

215. *Предметы вѣдомства.* — Всѣ предметы вѣдомства Губернскаго Правленія можно выразить однимъ словомъ: *общая полиція.* Но что есть общая полиція?

216. Законъ, постановляя правила порядка въ извѣстной части, съ тѣмъ вмѣстѣ установляетъ и надзоръ для охраненія сего порядка, и предназначаетъ взысканія и наказанія за его нарушеніе. Правило, надзоръ, и взысканіе суть три составныя части каждаго закона въ полнотѣ его. Надзоръ есть дѣло полиціи; а наложеніе взысканія,

закономъ опредѣленнаго, есть дѣло суда.

Слѣдовательно нѣтъ закона, нѣтъ части правленія, въ коемъ бы не предполагалось участія полиціи. Но если бы каждая часть употребляла отдѣльно свои мѣры надзора, тогда во первыхъ было бы напрасное разточеніе силъ въ одномъ и томъ же предметѣ; во вторыхъ, мѣры сіи, встрѣчаясь и пресѣкая себя взаимно, вмѣсто охраненія порядка, сами произвели бы безпорядокъ и смѣшеніе.

217. Отсюда необходимость различить въ мѣрахъ надзора то, что для всѣхъ частей есть общее, и то, что для нѣкоторыхъ изъ нихъ есть особенное. Отъ совокупленія мѣръ общихъ и отъ при-

веденія ихъ въ одинъ составъ, въ одно учрежденіе, произошла *полиція общая;* а отъ того, что изъ сихъ мѣръ осталось въ каждой части особеннаго, что не могло сложиться съ другими, чего не могла обнять въ подробности полиція общая, составились *полиціи отдѣльныя;* таковы суть: полиція таможенная, горная, лѣсная, судоходная и проч., и проч.

Но въ чемъ именно состоитъ существо надзора, ввѣряемаго общей полиціи? Какая есть опредѣленная цѣль его?

218. Существо сего надзора есть охраненіе благочинія въ общежитіи, т. е. въ общихъ гражданскихъ отношеніяхъ, свойственныхъ лицамъ сословій и всякаго рода имуществамъ.

219. Цѣль надзора есть предупредить нарушеніе порядка; когда же порядокъ уже нарушенъ: тогда цѣль надзора есть обличить нарушеніе предъ закономъ и потомъ разпорядить, чтобъ мѣры, опредѣленныя судомъ къ возстановленію порядка или къ наказанію виновныхъ, приведены были въ точное исполненіе. Къ симъ тремъ дѣйствіямъ надзора должно присовокупить еще два слѣдующія: 1) когда нарушеніе началось, но еще не совершилось, или по крайней мѣрѣ не достигло полноты своей: то дѣло надзора есть пресѣчь и остановить его; 2) когда нарушеніе произошло не въ вѣдомствѣ полиціи общей, но въ вѣдомствѣ полиціи отдѣльной: то общая

полиція обязана но первому возтребованію оказать содѣйствіе полиціи отдѣльной.

220. Такимъ образомъ весь кругъ общей полиціи заключается въ пяти дѣйствіяхъ: въ предупрежденіи нарушеній, въ пресѣченіи ихъ, въ обличеніи, въ исполненіи судебныхъ приговоровъ, и въ содѣйствіи отдѣльнымъ полиціямъ. Разсмотримъ каждое изъ нихъ отдѣльно *.

---

* *Въ рукописи, противъ этой статьи, найдено на особой бумагѣ слѣдующее собственноручное замѣчаніе Графа Сперанскаго:* «Всѣ установленія предписываютъ, одна «полиція дѣйствительно исполняетъ. Слѣдовательно «полиція есть установленіе, посредствомъ коего всѣ «другія установленія входятъ въ непосредственное со-«прикосновеніе съ населеніемъ; она одна имѣетъ из-«ключительно власть исполненія.»

1) Предупрежденіе. Нарушеніе порядка и общей безопасности можетъ произходить или отъ причинъ физическихъ, или отъ произвола. Предупрежденіе нарушеній перваго рода заключаетъ въ себѣ всѣ разпорядительныя и предохранительныя мѣры народнаго здравія, продовольствіе и проч. —предметы *полиціи разпорядительной*. Предупрежденіе нарушеній втораго рода заключаетъ въ себѣ всѣ мѣры противъ преступленій; главнѣйшія изъ нихъ состоятъ въ преслѣдованіи проступковъ: ибо отъ попущенія проступковъ усиливаются преступленія. Сюда принадлежитъ судъ исправительный и дѣла объ устройствѣ стражи, смирительныхъ и рабочихъ домовъ и

проч. — предметы *полиціи исправительной.*

2) *Пресѣченіе нарушеній.* Оно можетъ быть двояко: а) остановить нарушеніе въ томъ положеніи, въ какомъ полиція его застанетъ, дабы оно далѣе не разпространялось; б) возстановить порядокъ и обратить вещи въ то положеніе, въ какомъ онѣ до нарушенія состояли. Къ первому роду принадлежатъ всѣ дѣла объ изполненіи обязательствъ безспорныхъ, въ коихъ дѣйствіемъ полиціи пресѣкается нарушеніе, одною медленностію причиненное — предметы *полиціи понудительной.* Ко второму роду принадлежатъ дѣла о насильныхъ и самовольныхъ завладѣніяхъ имуществъ, дѣла о обидахъ и

ущербахъ, дѣла по исполненію обязательствъ, словесно заключенныхъ — предметы *полиціи судебной* или, правильнѣе, *суда полицейскаго*.

3) *Обличеніе нарушеній предъ закономъ*. Сюда принадлежатъ всѣ слѣдствія о проступкахъ и преступленіяхъ—предметы *полиціи слѣдственной*.

4) *Исполненіе судебныхъ приговоровъ*; и

5) *Содѣйствіе полиціямъ отдѣльнымъ* — предметы *полиціи исполнительной*.

Въ семъ кратко состоятъ всѣ главные предметы вѣдомства общей полиціи и Губернскаго Правленія.

221. *Порядокъ производства дѣлъ* въ Губернскомъ Правленіи есть совѣ-

щательный; дѣла рѣшатся по мнѣнію Губернатора; несогласные съ нимъ члены могутъ вносить свои предъявленія въ Правительствующій Сенатъ.

2) Губернскій Судъ.

222. *Составъ.* Въ большей части губерній судъ дѣлится на двѣ Палаты; каждая изъ нихъ состоитъ изъ Предсѣдателя, Совѣтниковъ, двухъ Засѣдателей отъ дворянства и двухъ отъ городскаго общества.

223. *Власть.* Палата Гражданская рѣшитъ дѣла тяжебныя и исковыя до двухъ тысячъ рублей (асс.) окончательно, прочія съ переносомъ въ Сенатъ. Палата Уголовная рѣшитъ всѣ дѣла о преступленіяхъ лицъ податныхъ со-

стояній окончательно, о дворянахъ съ переносомъ на ревизію въ Сенатъ.

При Гражданской Палатѣ состоитъ особенное установленіе для совершенія крѣпостныхъ дѣлъ, или *Крѣпостная Часть.*

224. *Порядокъ производства дѣлъ* въ обѣихъ Палатахъ есть рѣшительный.

3) Казенная Палата.

225. *Составъ.* Предсѣдатель, два Совѣтника, Губернскій Контролеръ, Губернскій Лѣсничій, Губернскій Казначей, Ассесоры, составляютъ присутствіе. — При Палатѣ состоятъ Губернскіе Землемѣры одинъ по землямъ, другой по лѣсной части.

Примѣчаніе. Составъ сей долженъ измѣниться съ образованіемъ Палаты Государственныхъ Имуществъ,

къ коей перечислены будутъ всѣ собственно хозяйственныя части, кромѣ соляной и винной.

226. Казенная Палата дѣлится на шесть слѣдующихъ Отдѣленій: хозяйственное, лѣсное, питейныхъ сборовъ, соляное, казначейское, и контрольное. Отдѣленія управляются Совѣтниками.

Въ Палатѣ полагаются два рода присутствій: Присутствіе по Отдѣленіямъ отъ девяти до половины двѣнадцатаго, и Общее Присутствіе всѣхъ членовъ отъ двѣнадцати до двухъ часовъ, подъ предсѣдательствомъ начальника Палаты.

227. *Власть Палаты* въ Общемъ Присутствіи состоитъ въ опредѣленіи и увольненіи чиновниковъ ея вѣдомства, въ исполненіи дѣлъ ей ввѣрен-

ныхъ и въ надзорѣ за мѣстами ей подчиненными, въ разрѣшеніи ихъ вопросовъ и въ представленіи высшему начальству тѣхъ изъ нихъ, кои не опредѣлены въ законахъ; наконецъ въ разрѣшеніи дѣлъ, поступающихъ изъ Отдѣленій.

Власть Отдѣленій состоитъ въ собраніи свѣдѣній и въ разрѣшеніи вопросовъ подчиненныхъ мѣстъ, когда дѣла были уже разрѣшены Общимъ Присутствіемъ Палаты. Власть Отдѣленій имѣетъ двѣ степени; есть дѣла, кои разрѣшаетъ одинъ Совѣтникъ; другія не разрѣшаются иначе, какъ съ утвержденія Предсѣдателя Палаты.

228. *Предметы вѣдомства.* Они дѣлятся на два рода: 1) предметы вѣ-

домства Общаго Присутствія: сюда принадлежатъ въ особенности дѣла по торгамъ и подрядамъ; 2) предметы вѣдомства Отдѣленій. Сколько есть Отдѣленій, столько есть разныхъ родовъ дѣлъ; слѣдовательно всѣ сіи предметы можно отнести къ шести главнымъ: 1) дѣла хозяйственныя, какъ то, ревизія и движеніе народонаселенія или перечисленіе изъ одного состоянія въ другое, содержаніе окладныхъ книгъ, составленіе рекрутскихъ участкокъ, управленіе казенными крестьянами, управленіе арендными имѣніями, пустопорожними землями и оброчными статьями; 2) дѣла лѣсныя; 3) питейные сборы; 4) соляное управленіе; 5) казначейство; и 6) контроль.

229. *Порядокъ производства дѣлъ* въ Общемъ Присутствіи рѣшительный, въ Отдѣленіяхъ совѣщательный и исполнительный.

В. Нижшія или уѣздныя и городовыя установленія.

I. Установленія уѣздныя.

230. Уѣздъ въ меньшемъ размѣрѣ представляетъ губернію; Земскій Судъ въ немъ соотвѣтствуетъ Губернскому Правленію, Уѣздный Судъ Суду Губернскому, Казначейство Палатѣ Казенной.

1) *Земскій Судъ.*

231. *Составъ Земскаго Суда.* Предсѣдатель подъ именемъ Земскаго Исправника и два, три, иногда и болѣе Засѣдателей отъ дворянства и двое отъ поселянъ вѣдомствъ государственныхъ

имуществъ составляютъ присутствіе. Доселѣ оно рѣдко было въ соединеніи: ибо большею частію Засѣдатели по дѣламъ были заняты въ уѣздѣ. По новому положенію съ 1838 года составъ сей отчасти измѣнился; уѣздъ раздѣленъ на станы; въ каждомъ станѣ учрежденъ подъ именемъ Становаго Пристава земскій чиновникъ, въ составѣ Суда равный Засѣдателю, но завѣдывающій подъ главнымъ начальствомъ Суда особенно ввѣренною ему частію.

232. *Власть* Земскаго Суда ограничивается уѣздомъ, а Становаго Пристава его станомъ.

Земскій Судъ въ составѣ различается отъ Губернскаго Правленія не ток-

мо степенью его власти, но и тѣмъ еще, что онъ весь состоитъ изъ членовъ по выбору, между тѣмъ какъ Губернское Правленіе составляется изъ лицъ, опредѣляемыхъ правительствомъ.

233. *Предметы вѣдомства.* — Все, что принадлежитъ къ полиціи разпорядительной, понудительной, слѣдственной, исправительной и исполнительной, составляетъ предметъ вѣдомства Земскаго Суда.

234. *Порядокъ производства дѣлъ* есть совѣщательный и исполнительный.

2) Уѣздный Судъ.

235. Въ немъ соединяется первый степень суда гражданскаго и уголовнаго.

Онъ составляется весь по выбору.

236. Власть его въ дѣлахъ гражданскихъ ограничена цѣною дѣлъ во сто рублей (асс.); въ уголовныхъ одними исправительными наказаніями; прочія всѣ возходятъ въ Палату порядкомъ апелляціи или ревизіи.

При немъ находится также Крѣпостная Часть, но въ меньшемъ размѣрѣ.

3) Казначейство.

237. Оно все заключается въ одномъ Уѣздномъ Казначеѣ; изъ дѣлъ Казенной Палаты онъ вѣдаетъ только приходъ и разходъ суммъ, вступающихъ и выдаваемыхъ отъ него по ея росписаніямъ.

238. Соляный и Винный Приставы въ уѣздѣ соотвѣтствуютъ отчасти Отдѣленіямъ Палаты.

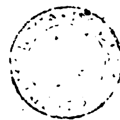
II. Установленія городовыя.

239. Земскому Суду въ городѣ соотвѣтствуетъ Городничій, Уѣздному Суду Магистратъ, Казначейству Дума.

240. Составъ Магистрата и Думы есть по выбору; Городничій опредѣляется отъ правительства.

241. Предметы вѣдомства тѣ же, что и въ уѣздѣ.

ОГЛАВЛЕНІЕ.



23. VII.

